

REPUBBLICA ITALIANA

Agenzia Spaziale Italiana

DECRETO N ⁵⁸⁴ /2019	Data : asi - Agenzia Spaziale Italiana AOO_ASI_2 - Agenzia Spaziale Italiana DECRETI_DGN Prot. n. 0000584 - 15/10/2019 - Pagina: 1 di 6 REGISTRAZIONE
Oggetto: Esclusione della ditta ALTEC S.p.a. dalla procedura per l'affidamento di 'Servizi industriali quadriennali nell'ambito dell'Accordo tra ASI e ESA relativo alla cooperazione per il funzionamento dell'European Astronaut Centre dell'ESA'	

IL DIRETTORE GENERALE REGGENTE

VISTI:

- il Decreto Legislativo 4 giugno 2003, n. 128 recante "Riordino dell'Agenzia Spaziale Italiana (ASI)" e successive modifiche;
- il Decreto Legislativo 31 dicembre 2009, n. 213 recante "Riordino degli enti di ricerca in attuazione dell'articolo 1 della legge 27 settembre 2007, n. 165" e successive modifiche;
- il Decreto Legislativo 25 novembre 2016, n. 218 recante "Semplificazione delle attività degli enti pubblici di ricerca ai sensi dell'articolo 13 della legge 7 agosto 2015, n. 124" e successive modifiche;
- la Legge 11 gennaio 2018, n. 7 recante "Misure per il coordinamento della politica spaziale e aerospaziale e disposizioni concernenti l'organizzazione e il funzionamento dell'Agenzia spaziale italiana" e successive modifiche;
- lo Statuto dell'ASI, entrato in vigore il 1° maggio 2011, approvato con Deliberazione n. 1 del 9 marzo 2011 del Consiglio di amministrazione, integrato dagli esperti nominati ai sensi dell'art. 3 del citato D. Lgs n. 213/2009, e successivamente modificato, da ultimo, con la Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 138 del 20 luglio 2017;
- il Regolamento di Amministrazione, Finanza e Contabilità, entrato in vigore il 27 gennaio 2018, approvato dal Consiglio di Amministrazione con Deliberazione n. 85 del 29 maggio 2017;
- il Regolamento di Organizzazione, entrato in vigore il 22 febbraio 2018, approvato dal Consiglio di Amministrazione con Deliberazione n. 240 del 15 dicembre 2017;
- il Regolamento del Personale entrato in vigore il 5 aprile 2018, approvato con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 86 del 29 maggio 2017 e modificato con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 4 del 6 febbraio 2018;
- il Documento di Visione Strategica decennale dell'ASI 2016-2025 (DVS) approvato con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 119 del 25 luglio 2016;
- il Piano Triennale di Attività 2018-2020 (PTA 2018-2020) deliberato dal Consiglio di Amministrazione con Deliberazione n. 30 del 6 marzo 2018;
- il Piano Triennale della Performance 2019-2021 approvato con Decreto del Commissario Straordinario n. 54/2019 del 12 marzo 2019;
- il Decreto del Ministro dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca n. 357 del 10 aprile 2019 concernente la nomina di Giorgio Saccoccia a Presidente dell'Agenzia Spaziale Italiana e di Alessandra Celletti, Maurizio Cheli e Luisa Riccardi a Consiglieri di Amministrazione dell'Agenzia Spaziale Italiana;

Agenzia Spaziale Italiana

DECRETO N. 586 /2019	Data : <i>asi - Agenzia Spaziale Italiana</i> AOO_ASI_2 - Agenzia Spaziale Italiana DECRETI_DGN Prot. n. 0000584 - 15/10/2019 - Pagina: 2 di 6 REGISTRAZIONE
Oggetto: Esclusione della ditta ALTEC S.p.a. dalla procedura per l'affidamento di 'Servizi industriali quadriennali nell'ambito dell'Accordo tra ASI e ESA relativo alla cooperazione per il funzionamento dell'European Astronaut Centre dell'ESA'	

- la Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 65 del 8 ottobre 2019 in cui è stato conferito l'incarico di Direttore generale reggente dell'Agenzia Spaziale Italiana al dottor Santo Darko Grillo, nelle more del completamento della procedura per la nomina del nuovo Direttore generale;
- il Preventivo Finanziario Decisionale 2019, con allegato il Preventivo Finanziario Gestionale 2019 ed il Bilancio Triennale 2019-2021, approvato dal Commissario Straordinario dell'Agenzia Spaziale Italiana con Decreto n. 10 del 10 dicembre 2018;

VISTA la relazione n. CI-VUM-2019-129 del 20/9/2019 che illustra le finalità del presente provvedimento specificando in particolare che:

- Il Centro Europeo degli Astronauti (EAC) di Colonia, istituito dall'ESA nel 1990, assicura la gestione del corpo astronauti europeo; tra l'altro, gestisce le assegnazioni e l'addestramento degli astronauti per le missioni, i programmi di supporto medico, la preparazione e programmazione delle attività degli astronauti prima, durante e dopo le missioni, il coordinamento con NASA e con le altre Agenzie;
- con Risoluzione ESA/CXXXIV/Res. 2 (Final) del 25/03/1998, è stato istituito il Corpo Europeo Astronauti e, in attuazione di tale Risoluzione, tutte le agenzie stipulano specifici accordi bilaterali con ESA;
- presso EAC opera personale proveniente dalle agenzie e centri nazionali che contribuiscono alla costituzione del corpo europeo astronauti;
- in data 15/6/2016 l'ASI ha sottoscritto con ESA l'Accordo ESA/PB-HME(2016)14 " Arrangement between the Agenzia Spaziale Italiana (ASI) and the European Space Agency (ESA) with regard to cooperation on the functioning of the European Astronaut Centre of the European Space Agency " approvato con deliberazione n. 73 del 23/05/2016, che disciplina la cooperazione per il funzionamento del EAC; tale accordo prevede, all'art. 2.2 lett. a), che ASI contribuirà alla formazione del team del EAC assegnando personale dedicato alla ricerca e personale specializzato, per specifici scopi e attività che saranno indicati dall'ESA; tale accordo ha durata sino al 31/12/2022;
- alla stessa data del 15/6/2016 l'ASI ha sottoscritto con ESA l'Accordo " Arrangement between the Agenzia Spaziale Italiana (ASI) and the European Space Agency (ESA) regarding the participation of the ESA astronaut Paolo Nespoli as International Space Station crew member for the on-orbit increment ISS 52/53 in the 2017 timeframe, using ASI's flight opportunity", approvato con deliberazione n. 72/2016 del 23/05/2016; tale Accordo definisce i termini correlati all'assegnazione dell'astronauta appartenente al Corpo Europeo Astronauti Paolo Nespoli alla missione di lunga durata sulla Stazione Spaziale Internazionale "Expedition 52-53" programmata a partire da maggio 2017; tale assegnazione avviene per accordo tra ASI e NASA in virtù dei diritti ASI sulla ISS conseguenti al Memorandum of Understanding del

Agenzia Spaziale Italiana

DECRETO N. 584 /2019	Data : asi - Agenzia Spaziale Italiana AOO_ASI_2 - Agenzia Spaziale Italiana DECRETI_DGN Prot. n. 0000584 - 15/10/2019 - Pagina: 3 di 6 REGISTRAZIONE
Oggetto: Esclusione della ditta ALTEC S.p.a. dalla procedura per l'affidamento di 'Servizi industriali quadriennali nell'ambito dell'Accordo tra ASI e ESA relativo alla cooperazione per il funzionamento dell'European Astronaut Centre dell'ESA'	

9/10/1997 relativo alla fornitura dei Moduli Logistici (MPLM) per la Stazione Spaziale Internazionale;

- l'ESA assicura, in relazione alla missione dell'astronauta Nespoli, il trattamento e i servizi previsti in tutti i casi di assegnazione di un astronauta europeo a una missione, ma, stante il fatto che la missione generalizzata in oggetto non rientra tra quelle di titolarità dell'ESA, ASI dovrà provvedere alla compensazione dei costi sostenuti dall'ESA per le specifiche attività connesse a questa missione; in tal senso, ASI darà esecuzione a quanto previsto al sopra citato Art. 2.2 lett.a) dell'Accordo per il funzionamento del EAC, contribuendo alle attività presso EAC per il periodo 2016-2022 su specifici scopi e attività indicati dall'ESA;
- in particolare, ESA ha indicato che le attività dovranno riguardare:
 - o attività medica per il corpo astronauti;
 - o attività di ingegneria nelle operazioni connesse alle missioni degli astronauti;
- per adempiere agli obblighi di ASI nei confronti di ESA, è stata espletata una prima gara chiusa senza esiti con Decreto del Direttore Generale dell'ASI n. 220 del 16/04/2018;
- il CdA dell'ASI, con Deliberazione n. 86 del 10/05/2018, ha disposto di *'approvare, verificata la coerenza con gli atti di indirizzo e programmazione dell'Agenzia, l'iniziativa strategica di 'Affidamento di servizi industriali quadriennali nell'ambito dell'Accordo tra ASI e ESA relativo alla cooperazione per il funzionamento dell'European Astronaut Centre dell'ESA' per un importo massimo presunto di € 1.600.000,00 (non imponibile IVA) per una durata di 4 anni'*;
- con Decreto 521 del 26/7/2018, il Direttore Generale ha autorizzato l'*'Affidamento di servizi industriali quadriennali nell'ambito dell'Accordo tra ASI e ESA relativo alla cooperazione per il funzionamento dell'European Astronaut Centre dell'ESA. Avviso di indagine di mercato per l'indizione di una nuova procedura negoziata ai sensi degli artt. 158 e 4 del D. Lgs. n. 50 del 18.4.2016'*. L'Avviso di Indagine di mercato è stato pubblicato sul sito istituzionale dell'ASI il 27/7/2018, con scadenza per la presentazione delle candidature il 13/8/2018;
- a seguito della pubblicazione sono pervenute in ASI 2 candidature dalle ditte Altec S.p.a. e Argotec S.r.l.;
- a seguito della valutazione delle candidature, in data 27 novembre 2018, il Direttore Generale, con decreto n. 802 ha approvato l'invio della lettera di Richiesta di Offerta per l'affidamento, ai sensi degli artt. 158 e 4 del D. Lgs. n. 50 del 18.04.2016 e ss.mm.ii., di *'Servizi industriali quadriennali nell'ambito dell'Accordo tra ASI e ESA relativo alla cooperazione per il funzionamento dell'European Astronaut Centre dell'ESA'*, con aggiudicazione sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai seguenti operatori:
 - o Altec S.p.A
 - o Argotec s.r.l.

h

Agenzia Spaziale Italiana

DECRETO N. 584 /2019

Data : asi - Agenzia Spaziale Italiana
 AOO_ASI_2 - Agenzia Spaziale Italiana
 DECRETI_DGN
 Prot. n. 0000584 - 15/10/2019 -
 Pagina: 4 di 6 REGISTRAZIONE

Oggetto: Esclusione della ditta ALTEC S.p.a. dalla procedura per l'affidamento di 'Servizi industriali quadriennali nell'ambito dell'Accordo tra ASI e ESA relativo alla cooperazione per il funzionamento dell'European Astronaut Centre dell'ESA'

- Alla data di scadenza dei termini di presentazione delle offerte sono pervenute in ASI i seguenti plichi:
 - o Plico prot. ASI n. 84 del 08/01/2019 da Argotec s.r.l.
 - o Plico prot. ASI n. 171 del 09/01/2019 da Altec S.p.A.
- a seguito delle valutazioni preliminari in capo al RUP, il Direttore Generale dell'ASI convalidava l'ammissione di entrambe le ditte con Decreto 60 dell'11/2/2019 e nominava, con Decreto 41 del 30/1/2019, la Commissione giudicatrice delle offerte;
- a seguito dell'ammissione di entrambe le ditte alla fase di apertura delle offerte economiche, il giorno 27/5/2019 si svolgeva la seduta pubblica per la lettura dei punteggi attribuiti alle offerte tecniche e per l'apertura delle buste C (contenenti l'offerta economica). All'esito della seduta, la ditta Altec S.p.A., avendo presentato un'offerta economica più vantaggiosa della concorrente, risultava avere il migliore punteggio complessivo. Per quanto i verbali della Commissione non fossero in quel momento ancora stati trasmessi al RUP, i rappresentanti delle ditte in gara durante la seduta pubblica erano consapevoli della proposta di aggiudicazione della Commissione giudicatrice e quindi del possibile esito della gara;
- in data 29/5/2019 sono pervenuti in ASI dalla ditta Argotec s.r.l. le seguenti comunicazioni:
 - o un 'Preavviso di ricorso e istanza di autotutela', pervenuta con PEC prot. ASI n. 4618 del 29/5/2019;
 - o un' Istanza di accesso documentale', pervenuta con PEC prot. ASI n. 4620 del 29/5/2019.

Nel 'Preavviso di ricorso e istanza di autotutela', Argotec argomentava giuridicamente riguardo la circostanza che 'l'art. 95, co. 10 d.lgs.- 50/2016 obbliga i concorrenti a indicare nell'offerta economica i propri costi della manodopera e gli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro' e concludeva chiedendo 'che l'Ente nell'esercizio dei propri poteri di autotutela ex art. 32, co. 8, d.lgs. 50/2016 e 21-nonies l. 241/1990, disponga l'esclusione di Altec S.p.A., con conseguente riformulazione della graduatoria. Con preavviso di ricorso, per il caso di non accoglimento dell'istanza, e con riserva di ogni ulteriore motivo all'esito dell'accesso ai documenti in fase di presentazione'.

- il RUP, con le comunicazioni CI-VUM-2019-91 del 31/5/2019 e CI-VUM-2019-98 del 13/6/2019 chiedeva all'Unità Affari Legali di ASI un parere legale sul preavviso di ricorso da parte di Argotec e sull'istanza di accesso documentale della stessa ditta nonché su alcuni quesiti sollevati dalla Commissione di Valutazione nel verbale n. 3 (trasmesso al RUP con la comunicazione prot. ASI n. 4812 del 5/6/2019);
- il RUP riceveva dall'Unità Affari Legali risposta ai quesiti con le comunicazioni CI-UAL-2019-116 del 10/6/2019 e CI-UAL-2019-134 del 5/7/2019;
- Nella prima di tali comunicazioni UAL concludeva quanto segue:

Agenzia Spaziale Italiana

DECRETO N. 584 /2019

Data : asi - Agenzia Spaziale Italiana
AOO_ASI_2 - Agenzia Spaziale Italiana
DECRETI_DGN
Prot. n. 0000584 - 15/10/2019 -
Pagina: 5 di 6 REGISTRAZIONE

Oggetto: Esclusione della ditta ALTEC S.p.a. dalla procedura per l'affidamento di 'Servizi industriali quadriennali nell'ambito dell'Accordo tra ASI e ESA relativo alla cooperazione per il funzionamento dell'European Astronaut Centre dell'ESA'

1. *'Pare, pertanto, condivisibile l'interpretazione di Argotec circa la cogente applicazione dell'art. 95, comma 10, del codice dei contratti anche con riferimento alle sue conseguenze espulsive, come ormai chiarito sia dalla giurisprudenza nazionale sia da quella della Corte di Giustizia';*
 2. *'ad Argotec dovrà consentirsi l'accesso immediato al provvedimento di nomina della Commissione, alla Busta "A" di Altec ed ai verbali di gara (ovviamente, senza allegati documentali e senza diffondere parti del testo che possano rivelare i contenuti delle offerte); mentre l'accesso alle Buste "B" e "C" di Altec, alla relazione del RUP e al provvedimento conclusivo della procedura dovrà essere differito al momento dell'aggiudicazione del servizio'.*
- nella seconda comunicazione UAL affermava: *'In conclusione, risulta che la Argotec abbia prodotto all'Agenzia la modulistica richiesta dalla RdO di cui al punto C2, par. 10, e, pertanto, tali atti sono in possesso dell'Agenzia e possono essere acquisiti d'ufficio agli atti del procedimento di gara';*
 - da quanto sopra si deduce che, ai fini dell'aggiudicazione della gara:
 1. l'offerta di Altec debba essere esclusa dalla gara;
 2. l'offerta di Argotec presenti una lacuna che ASI è tenuta, ai sensi delle normative vigenti, a sanare d'ufficio essendo l'Agenzia già in possesso della documentazione omessa in offerta dalla ditta.
 - per quanto riguarda l'istanza di accesso documentale, il RUP ha inviato ad Argotec la documentazione che poteva essere consegnata alla data ai sensi delle norme vigenti con comunicazione CI-VUM-2019-28 del 12/6/2019.
 - con comunicazione prot. ASI n. 7201 del 12/9/2019, la Commissione di Valutazione ha inviato al RUP il verbale della 4a seduta. In tale verbale si riporta che, prendendo atto dei pareri dell'Unità Affari Legali dell'ASI, la Commissione "decide di escludere l'offerta della ditta Altec Spa";

TENUTO CONTO che sulla base delle conclusioni della Commissione, il Responsabile Unico del Procedimento propone di escludere la ditta ALTEC S.p.a. dalla procedura;

RITENUTO di dover provvedere,

DECRETA

1. di escludere la ditta ALTEC S.p.A. dalla procedura di selezione per l'affidamento di 'Servizi industriali quadriennali nell'ambito dell'Accordo tra ASI e ESA relativo alla cooperazione per il funzionamento dell'European Astronaut Centre dell'ESA', a causa della mancata osservanza dell'art. 95 comma 10 del d.lgs. 50/2016 che obbliga i concorrenti a indicare

h

Agenzia Spaziale Italiana

DECRETO N. 584 /2019

Data : asi - Agenzia Spaziale Italiana
AOO_ASI_2 - Agenzia Spaziale Italiana
DECRETI_DGN
Prot. n. 000584 - 15/10/2019 -
Pagina: 6 di 6 REGISTRAZIONE

Oggetto: Esclusione della ditta ALTEC S.p.a. dalla procedura per l'affidamento di 'Servizi industriali quadriennali nell'ambito dell'Accordo tra ASI e ESA relativo alla cooperazione per il funzionamento dell'European Astronaut Centre dell'ESA'

nell'offerta economica i propri costi della manodopera e gli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro' ,

2. di dare mandato ai competenti uffici di provvedere ai conseguenti atti.

Santo Darko Grillo

