

COPIA

COMUNE DI FONTE NUOVA

(Città Metropolitana di Roma Capitale)



DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 587/2020

Oggetto:

Procedura aperta per l'affidamento della progettazione definitiva, coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione e direzione lavori in relazione all'intervento denominato "Adeguamento sismico della scuola secondaria Aldo Moro."
Annullamento della determinazione di aggiudicazione n. 191 del 24/02/2020. -
Aggiudicazione R.T.P. Studio Baffo Srl (Capogruppo). CIG: 8080305E9D -
CUP: D33H19000330001

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

- Visto il D.Lgs. 165/2001, successive modificazioni ed integrazioni;
- Visto il D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267, successive modifiche e integrazioni;
- Visto il regolamento di contabilità approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 29 del 12/05/2016;
- Vista la Deliberazione del Consiglio comunale n. 18 del 20 febbraio 2020 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2020-2022;

COPIA

COMUNE DI FONTE NUOVA

(Città Metropolitana di Roma Capitale)

Premesso che la Regione Lazio - Direzione Regionale Infrastrutture e Politiche Abitative - con atto Dirigenziale n. G05938 del 07/05/2018, ha approvato l'Avviso pubblico finalizzato alla formulazione ai sensi del Decreto Interministeriale del MEF n. 47 del 03/01/2018 adottato di concerto con il MIUR e con il MIT, del Piano Regionale Triennale di Edilizia scolastica 2018/2020 per il finanziamento di interventi straordinari di ristrutturazione, miglioramento, messa in sicurezza, adeguamento sismico, efficientamento energetico di immobili di proprietà pubblica adibiti all'istruzione scolastica statale;

Preso atto che il Comune di Fonte Nuova ha programmato la partecipazione all'Avviso pubblico regionale approvando con Delibera di G.C. n. 75 del 14/06/2018 lo studio di fattibilità tecnico economico dell'intervento denominato "Adeguamento sismico della scuola secondaria Aldo Moro;"

Visto che con Atto Dirigenziale - Regione Lazio - n. G09897 del 01/08/2018 della Direzione Regionale Infrastrutture e Mobilità avente ad oggetto "Individuazione del fabbisogno regionale per interventi di edilizia scolastica per il triennio 2018-2020" veniva stabilita l'istanza trasmessa dal Comune di Fonte Nuova ammissibile e candidabile alla concessione del finanziamento;

Vista la nota della Regione Lazio prot. n. 9314 del 21/05/2019 con la quale veniva comunicata l'approvazione dell'avviso contenente i criteri e le modalità di aggiornamento del piano per l'anno 2019, giusta Determinazione Dirigenziale n. G06756 del 20/05/2019;

Tenuto conto che il Comune di Fonte Nuova ha ritenuto partecipare all'avviso di aggiornamento approvando con Delibera di G.C. n. 71 del 03/06/2019 l'aggiornamento per la formazione del Piano per l'anno 2019 per i "Lavori di adeguamento sismico della scuola secondaria Aldo Moro;"

Preso atto che la Regione Lazio con Atto Dirigenziale n. G06469 del 14/05/2019 ha approvato l'elenco degli interventi ammissibili a finanziamento nel quale è stato inserito il progetto relativo alla scuola secondaria Aldo Moro per un costo complessivo di realizzazione pari a € 5.488.214,65;

Dato atto che con deliberazione della Giunta comunale n. 85 del 01/07/2019 è stato approvato il progetto di fattibilità economica e tecnica dei lavori di "Adeguamento sismico della scuola secondaria Aldo Moro;"

Rilevato che, al fine di gestire la procedura di gara per l'appalto di "Adeguamento sismico della scuola secondaria Aldo Moro," ha assunto il ruolo di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) l'Arch. Fulvio Elio Bernardo, il quale è stato nominato a svolgere tale funzione ai sensi dell'art. 31 del medesimo D.Lgs. 50/2016;

Considerato che nel D.Lgs. n. 50/2016, c.d. Codice degli Appalti Pubblici, vengono enunciati fra i principi ispiratori dell'attività contrattuale finalizzata all'affidamento ed all'esecuzione di opere e lavori pubblici, servizi e forniture, quelli atti a garantire la qualità delle prestazioni, il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, la libera concorrenza, di parità di trattamento, di non discriminazione, di trasparenza, di proporzionalità e pubblicità;

Preso atto della Determinazione a contrarre n. 1015 del 29/10/2019 con la quale ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016 è stata indetta la procedura aperta per l'affidamento della progettazione definitiva, coordinamento per la sicurezza in fase di esecuzione e direzione lavori per la realizzazione dei lavori di "Adeguamento sismico della scuola secondaria Aldo Moro," da aggiudicarsi con il criterio della offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D.Lgs. 50/2016;

Preso atto che nella stessa Determinazione a contrarre n. 1015 del 29/10/2019 sono stati approvati il Bando di gara, il Disciplinare di gara ed i relativi allegati (nn. 1, 2, 3, 4 e 5);

Considerato che è stata assicurata adeguata pubblicità alla procedura di gara mediante pubblicazione della documentazione di gara ai sensi dell'art. 72 e 73 del D.Lgs. 50/2016:

- sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (GUUE);
- sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (per estratto);
- su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale;
- sul Sito Internet Ministero delle Infrastrutture e Trasporti;
- sul portale ANAC;
- sul profilo del committente www.fonte-nuova.it;
- sull'Albo Pretorio on line della Stazione appaltante;

Dato atto che la procedura di gara è gestita mediante la piattaforma applicativa denominata "Tuttogare" secondo quanto disposto dell'art. 40, comma 2, del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50;

Dato atto che entro il termine per la presentazione delle offerte fissato per il giorno 03/12/2019, ore 13:00, sono state registrate sul sistema "Tuttogare" complessivamente n. 8 offerte, come di seguito indicato:

N.	Operatore economico
1	Studio Baffo s.r.l. (Capogruppo)
2	Arch. Michele Stamegna (Capogruppo)
3	Ing. Zonetti Lanfranco (Capogruppo)
4	Ing. Alessandrello Gabriele (Capogruppo)
5	Rem Consulting s.r.l. (Capogruppo)
6	B.F. Progetti Studio Associato (Capogruppo)
7	Exup s.r.l. (Capogruppo)
8	Sidoti Engineering s.r.l.

Considerato che il RUP si è riunito in seduta virtuale in data 05/12/2019 per l'esame della documentazione amministrativa contenuta nella busta A presentata dagli operatori economici partecipanti, giusta verbale n. 1, con il seguente esito:

N.	Operatore economico	Esito
1	Studio Baffo s.r.l. (Capogruppo)	Ammesso con riserva
2	Arch. Michele Stamegna (Capogruppo)	Ammesso con riserva
3	Ing. Zonetti Lanfranco (Capogruppo)	Ammesso
4	Ing. Alessandrello Gabriele (Capogruppo)	Escluso
5	Rem Consulting s.r.l. (Capogruppo)	Ammesso con riserva
6	B.F. Progetti Studio Associato (Capogruppo)	Ammesso
7	Exup s.r.l. (Capogruppo)	Ammesso con riserva
8	Sidoti Engineering s.r.l.	Ammesso

Considerato che il RUP si è riunito in seduta virtuale in data 11/12/2019 per l'esame della documentazione amministrativa, a seguito di soccorso istruttorio ai sensi dell'art. 83 comma 9 del codice, degli ammessi con riserva, giusta verbale n. 2, con il seguente esito:

N.	Operatore economico	Esito
1	Studio Baffo s.r.l. (Capogruppo)	Ammesso
2	Arch. Michele Stamegna (Capogruppo)	Ammesso
3	Ing. Zonetti Lanfranco (Capogruppo)	Ammesso
5	Rem Consulting s.r.l. (Capogruppo)	Ammesso
6	B.F. Progetti Studio Associato (Capogruppo)	Ammesso
7	Exup s.r.l. (Capogruppo)	Ammesso
8	Sidoti Engineering s.r.l.	Ammesso

Vista la Determinazione n. 1201 del 05/12/2019, con la quale si è provveduto alla nomina dei Componenti della Commissione Giudicatrice e del segretario verbalizzante, quest'ultimo in servizio preso il Servizio LL.PP. del Comune di Fonte Nuova;

Considerato che la Commissione Giudicatrice si è riunita in seduta riservata in data 23/12/2019 e in data 03/01/2020 come da verbali n. 3 e 4, per la valutazione dei criteri e sub-criteri dell'offerta tecnica indicati nel disciplinare di gara ed ha proceduto all'attribuzione dei relativi punteggi determinando la seguente graduatoria provvisoria:

N.	Operatore economico	Graduatoria provvisoria
1	Studio Baffo s.r.l. (Capogruppo)	III
2	Arch. Michele Stamegna (Capogruppo)	I
3	Ing. Zonetti Lanfranco (Capogruppo)	VII
5	Rem Consulting s.r.l. (Capogruppo)	VI
6	B.F. Progetti Studio Associato (Capogruppo)	IV
7	Exup s.r.l. (Capogruppo)	V
8	Sidoti Engineering s.r.l.	II

Visto il verbale della seduta pubblica n. 5 del 13/01/2020 nel quale, a seguito della lettura delle offerte economico-temporali e della determinazione della graduatoria generale come di seguito indicato, le offerte degli operatori nn. 1, 5, 7 e 8 sono risultate anomale e pertanto è stato ritenuto opportuno avvalersi della verifica della congruità dell'offerta:

N.	Operatore economico	Graduatoria generale
1	Studio Baffo s.r.l. (Capogruppo)	I
2	Arch. Michele Stamegna (Capogruppo)	III
3	Ing. Zonetti Lanfranco (Capogruppo)	VII
5	Rem Consulting s.r.l. (Capogruppo)	IV
6	B.F. Progetti Studio Associato (Capogruppo)	V
7	Exup s.r.l. (Capogruppo)	VI
8	Sidoti Engineering s.r.l.	II

Preso atto che il RUP, in esito alle risultanze della seduta pubblica del 13/01/2020, ha proceduto, in data 20/01/2020, alla richiesta agli operatori economici nn. 1, 5, 7 e 8 della graduatoria generale, dei giustificativi in merito alla congruità dell'offerta, ai sensi dell'art. 97, comma 4 del D.lgs 50/2016, assegnando quale termine per la presentazione della

documentazione il giorno 04/02/2020;

Visto il verbale di verifica del 17/02/2020 con il quale il RUP, coadiuvato dalla Commissione di gara, alla luce dell'esame delle giustificazioni pervenute e delle risultanze finali delle operazioni di gara, ha proposto l'aggiudicazione della gara in oggetto a favore dell'operatore economico Sidoti Engineering s.r.l., secondo classificato nella graduatoria generale ed ha escluso l'operatore economico Studio Baffo s.r.l. (Capogruppo) risultato primo nella graduatoria generale;

Preso atto che con Determinazione n. 191 del 24/02/2020 è stata disposta la proposta di aggiudicazione a favore dell'operatore economico Sidoti Engineering s.r.l. disponendo ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D.Lgs 50/2016, l'efficacia della stessa all'esito positivo della verifica circa il possesso dei requisiti di ordine generale, di idoneità professionale, di capacità tecnica, economica e finanziaria richiesti;

Preso atto che con verbale del 14/04/2020, a seguito della verifica dei requisiti in capo all'operatore economico Sidoti Engineering s.r.l., è stata dichiarata l'efficacia dell'aggiudicazione del servizio disposta con Determinazione n. 191 del 24/02/2020;

Preso atto che l'operatore economico Studio Baffo s.r.l. (Capogruppo), primo classificato nella graduatoria generale di cui al verbale n. 5 del 13/01/2020, ha proposto ricorso al TAR Lazio - Reg. n. 2832/2020 del 15/04/2020 - contro il Comune di Fonte Nuova per l'annullamento della Determinazione n. 191 del 24/02/2020 e degli atti ad essa collegati con richiesta di sospensione dell'efficacia dei provvedimenti impugnati;

Preso atto che il TAR Lazio con Ordinanza n. 03803/2020 del 14/05/2020 ha accolto la richiesta di sospensione dell'efficacia della Determinazione n. 191 del 24/02/2020 così statuendo:

"Ritenuto che i primi due motivi di ricorso sono fondati, atteso che, sulla base della documentazione in atti:

- a) il punteggio tecnico dell'odierna ricorrente non superava i quattro quinti del punteggio massimo previsto;*
- b) il Seggio ha esplicitamente assoggettato l'offerta della stessa ricorrente alla verifica di anomalia solo in base a questo presupposto (non sussistente) e non in forza di quella facoltà di riserva che le consentiva di procedere anche in presenza di altri presupposti (non evidenziati);*
- c) la richiesta di giustificazione dell'offerta era priva di riferimenti specifici;*
- d) il giudizio di anomalia, così come riportato a verbale dalla Commissione, risultava meramente assertivo;*
- e) non ha ritenuto opportuno rivalutare la graduatoria stilata nel verbale n. 5 del 13/01/2020 sia pure rispetto all'esito dell'esame dei giustificativi resi;"*

Ritenuto, pertanto, di dare attuazione, concreta ed effettiva, alla determinazione giurisdizionale laddove sancisce la irregolarità della dichiarazione della anomalia della offerta, avendo in specie la Amministrazione decretato la medesima come anomala valutando soltanto la parte economica e non anche il punteggio ottenuto relativamente alla parte tecnica, al di sotto della soglia dei 4/5, ciò in forza di una interpretazione dell'art. 97 cod. app., pur tuttavia, non condivisa dal Tar Lazio;

Osservato, dunque, che facendo applicazione del principio di diritto affermato dal Giudice Amministrativo, appare evidente come nella fattispecie in esame la operatività dello stesso art. 97 cod. app. postuli la valutazione della anomalia con riferimento ad entrambi i profili della

offerta (tecnico ed economico), così da escludere la decretata anomalia nei confronti dell'operatore economico Studio Baffo s.r.l. (Capogruppo);

Rilevato, altresì, che la affermata esclusione della offerta dello Studio Baffo s.r.l. (Capogruppo), in quanto fondata su una interpretazione delle stesse norme del codice dei contratti, contestata dal Tar Lazio, comporta una rideterminazione della graduatoria tale per cui la prima posizione della stessa risulta *ictu oculi* rivestita dallo Studio Baffo s.r.l. (Capogruppo);

Giusto quanto sopra, occorre procedere all'annullamento dell'aggiudicazione disposta con determinazione n. 191 del 24/02/2020 e relativo atto di dichiarazione di efficacia, ad un tempo, disponendo la aggiudicazione nei confronti dello Studio Baffo s.r.l. (Capogruppo), altresì, garantendo il celere affidamento del servizio e il rispetto dei tempi e delle modalità di espletamento dell'appalto impartiti dall'Ente finanziatore;

Considerate le ragioni connesse con l'utilizzazione del finanziamento concesso dal MIUR che con proprio Decreto n. 14 del 10/03/2020 ha imposto la scadenza del 31 ottobre 2020 quale termine ultimo e improrogabile per l'aggiudicazione dei lavori a pena di decadenza del finanziamento stesso;

Considerato quindi che occorre procedere con urgenza alla realizzazione delle opere e al fine di non costituire un pregiudizio a danno dell'Amministrazione si ritiene indispensabile ricorrere come enunciato all'esercizio dell'autotutela mediante l'annullamento della determinazione di aggiudicazione e dare, comunque, seguito all'espletamento e perfezionamento della procedura di gara considerati i principi e i tempi stabiliti nei dispositivi citati del Tar Lazio;

Ritenuto, peraltro, all'esito di una riconsiderazione complessiva della fattispecie amministrativa, di applicare, fare proprie, e di dare seguito, ai principi di diritto cui è pervenuto il Giudice Amministrativo, anche nell'ottica di scongiurare i più gravosi effetti della sentenza definitiva (essendosi lo stesso Tar Lazio espresso nel merito della vicenda controversa, anticipando il contenuto del provvedimento definitivo);

Visto il decreto di nomina a Dirigente del Settore III-OO.PP. prot. 8984 del 16/03/2020 a firma del Sindaco del Comune di Fonte Nuova;

Dato atto che per la presente procedura è stato assegnato:

- Codice CUP: D33H19000330001
- Codice CIG: 8080305E9D

Visti:

- lo Statuto Comunale e il Regolamento di Contabilità;
- il Regolamento Comunale per l'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi;
- il D.Lgs. 18/8/2000, n. 267;
- il D.Lgs. 30/3/2001, n. 165;
- la Legge 07/08/1990, n. 241;
- il D.Lgs. n. 118/2011;
- il D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

D E T E R M I N A

1. di dare atto che le premesse di cui sopra, gli atti e i documenti richiamati nelle medesime

premesse e nella restante parte del presente atto, ancorché non materialmente allegati, costituiscono parte integrante e sostanziale della presente Determinazione;

2. in applicazione della Ordinanza Tar Lazio n. 3803/2020 di annullare, in sede di autotutela, ai sensi dell'art 21-nonies della Legge 241/1990, la propria Determinazione n. 191 del 24/02/2020 e il relativo atto di dichiarazione di efficacia che ha disposto l'aggiudicazione definitiva a favore dell'operatore economico Sidoti Engineering s.r.l. in relazione alla procedura aperta per l'affidamento della progettazione definitiva, coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione e direzione lavori in relazione all'intervento denominato "Adeguamento sismico della scuola secondaria Aldo Moro;"

3. di disporre la aggiudicazione, per le motivazioni dianzi esposte, altresì, garantendo il celere affidamento del servizio e il rispetto dei tempi e delle modalità di espletamento dell'appalto impartiti dall'Ente finanziatore, in favore dell'operatore economico R.T.P. Studio Baffo Srl (Capogruppo) C.F./P.IVA 02136930563, con sede in Loc. San Lazzaro snc - 01022 Bagnoregio (VT) - Società Geologica Srl (Mandante) C.F./P.IVA 01374990552, con sede in Via G. Di Vitalone n. 18 - 05100 Terni (TR) - Arch. Renzo Chioveli (Mandante) C.F. CHVRNZ55E09A040I P.IVA 01272490564, con sede in Viale della Vittoria n. 17 - 01021 Acquapendente (VT) - Ing. Giorgio Maurini (Mandante) C.F. MRNGRG46B18F844R P.IVA 00251600557, con sede in Via Ripabianca n. 23 - 05035 Narni (TR), in relazione alla procedura aperta per l'affidamento della progettazione definitiva, coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione e direzione lavori in relazione all'intervento denominato "Adeguamento sismico della scuola secondaria Aldo Moro," che ha offerto un ribasso economico del 61,380% sull'importo a base di gara di € 350.000,00, corrispondente all'importo contrattuale di € 135.170,00 oneri ed IVA esclusi;

4. di condizionare l'efficacia di cui al punto 3) alla verifica del possesso dei requisiti di ordine generale dell'aggiudicataria, così come disposto dall'art. 32 del D.Lgs. n. 50/2016 e dell'effettivo possesso dei requisiti dichiarati;

5. di impegnare in favore dell'operatore economico R.T.P. Studio Baffo Srl (Capogruppo) - Società Geologica Srl (Mandante) - Arch. Renzo Chioveli (Mandante) - Ing. Giorgio Maurini (Mandante) la somma totale di euro 171.503,70 sul capitolo 0402.22.053 impegno contabile n. 603.001 del Bilancio di previsione finanziaria 2020;

6. di dare atto che la presente determina è stata sottoposta al controllo per la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis TUEL e che pertanto, con la sottoscrizione si rilascia formalmente parere tecnico favorevole;

7. di trasmettere la presente determinazione al responsabile del servizio finanziario per il prescritto parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 147 bis TUEL;

8. di disporre che la presente determinazione sia inserita nella raccolta delle determinazioni di Settore e divenga esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile da parte del responsabile del servizio finanziario che ne attesta la copertura finanziaria;

9. di pubblicare, ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013, i dati di cui alla presente determinazione nell'apposito link presente nella homepage del sito internet istituzionale www.fonte-nuova.it nella sezione "Amministrazione Trasparente" ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa;

10. di trasmettere, ai sensi dell'art. 76, comma 5, lett a), del D.Lgs. n. 50/2016 il presente provvedimento ai soggetti interessati;

11. avverso il presente atto è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al TAR Lazio entro il termine di giorni trenta dalla pubblicazione, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro il termine di centoventi giorni.

Il Dirigente del Settore III-OO.PP.
Arch. Fulvio Elio Bernardo