

COPIA

COMUNE DI FONTE NUOVA

(Città Metropolitana di Roma Capitale)



DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE PUBBLICA ISTRUZIONE

N. 30

DEL 09/08/2016

Oggetto: DETERMINA A CONTRARRE EX ART. 32, COMMA 2, D.LGS. 50/16, PER NUOVA PROCEDURA AD EVIDENZA PUBBLICA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE (EX ARTT. 164 E SS., D.LGS. 50/16) DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO PER GLI ALUNNI DELLE SCUOLE PUBBLICHE DELL'INFANZIA E PRIMARIA E TRASPORTO DISABILI, NOMINA DEL RUP E DI SUPPORTO AL MEDESIMO.

Il giorno **nove** del mese di **Agosto** dell'anno **duemilasedici**.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

- Visto il D.Lgs. 165/2001, successive modificazioni ed integrazioni;
- Visto il D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267, successive modifiche e integrazioni;
- Visto il regolamento di contabilità approvato con delibera del Commissario Prefettizio n. 7 del 24.01.2002 modificato con delibera di consiglio comunale n. 19 del 21 marzo 2013;
- Visto che con Deliberazione di Consiglio Comunale n.39 del 07/06/2016 è stato approvato il Bilancio di Previsione per l'anno 2016.

COPIA

COMUNE DI FONTE NUOVA

(Città Metropolitana di Roma Capitale)

PREMESSO

- che in data 30.06.2016 è venuto a scadere il contratto Rep. n.98 del stipulato con il Consorzio CAM BUS;

- che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 68 del 19.12.2014 è stato deliberato di trasformare il Servizio Trasporto Scolastico in concessione in virtù dell'art. 42 comma D.lgs. 267/2000;

- che con deliberazione della Giunta Comunale n.70 del 28.08.2016 è stato deliberato di *"1. di dare mandato al Responsabile del Servizio Pubblica Istruzione per attivare immediatamente una procedura di gara in concessione con un'offerta economicamente vantaggiosa per l'Ente con i seguenti criteri:*

- l'operatore economico dovrà presentare un progetto di trasporto con itinerario preciso in tutto il territorio e utilizzo dei mezzi necessari messi a disposizione in comodato di uso nella misura di n. 10 dalla stazione appaltante per la copertura dei posti annuali, assumendo a proprio carico le spese di mantenimento e manutenzione dei mezzi sia ordinaria che straordinaria;

- mantenimento del costo del servizio all'utente di €. 41,84 per le corse di andata e ritorno e di €. 20,77 per la sola corsa di andata o ritorno più 0,30 per oneri da interferenza non soggetti a ribasso, per un totale complessivo di €. 200.000,00 annue (gli utenti per l'anno scolastico 2016/2017 sono n. 450);

- La concessione obbliga l'operatore economico a gestire tutto il sistema di iscrizione e relativo pagamento a proprio rischio e con propria autonoma organizzazione;

- l'operatore economico dovrà fornire in sede di gara un'offerta comprendente le tariffe agevolate per i servizi di trasporto di uscite organizzate sul territorio dagli istituti comprensivi o dal Comune stesso;

- La ditta affidataria dovrà redigere all'inizio di ogni anno scolastico, previo accordo con la stazione

appaltante il Piano dei Trasporti teso ad individuare per ciascuna zona i percorsi più idonei e funzionali sulla base della residenza dell'utenza interessata e della categoria degli automezzi. In tale piano dovranno essere precisati anche gli orari di partenza della scuola (ritorno) che dovranno essere congrui con l'orario di uscita degli alunni (ovvero non superare i quindici minuti di anticipo dall'uscita per non ledere il diritto allo studio degli alunni)

- Il servizio P.I. comunicherà alla Ditta appaltatrice ogni inizio dell'anno scolastico la data di inizio del servizio , gli orari di inizio e termine delle scuole ed il loro calendario scolastico annuale nonché eventuali variazioni durante il corso dell'anno, eventuali percorrenze differenti dagli itinerari e definiti e le variazioni al piano di trasporto previsto a seconda della necessità, la ditta dovrà alla lettera seguire le disposizioni dell'Amministrazione;

- l'operatore economico deve comunicare tempestivamente all'Amministrazione ogni eventuale modifica dei percorsi che dovessero verificarsi per cause di forza maggiore;

2 - di stabilire che laddove necessario verrà individuata una graduatoria degli aventi diritto in virtù dei criteri deliberati con atto di Giunta n. 8 del 28.01.2016 o sue modifiche ed integrazioni;

3 - di stabilire inoltre laddove necessario che la copertura dei posti sarà limitata in base al prezzo a base d'asta;

4 - Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4 del D.lgs. 267/2000”;

CONSIDERATA

- quindi, la necessità di dover indire gara d'appalto per procedere alla concessione del Servizio di “Trasporto Scolastico per gli alunni delle Scuole Pubbliche dell'Infanzia e Primaria e Trasporto Disabili” ;

APPURATO

- che trattandosi di affidamento in concessione si applicheranno gli artt. 164 e ss., D.Lgs. 50/16 nonché le disposizioni del Codice in esso richiamate;

ATTESO

- che la durata della prestazione può essere parametrata in tre anni (scolastici), rinnovabile per ulteriori due anni (scolastici), ad insindacabile giudizio della S.A., purché il calcolo del valore, specificato all'interno del bando di gara, rispecchi la previsione di cui all'art. 35, comma 4, D.Lgs. 50/16 (cfr. Consiglio di Stato, Sez. III, 5 luglio 2013, n. 3580);

- che l'importo presunto dell'affidamento in concessione è commisurabile in euro 540.000,00 + IVA, per un totale annuo di euro 200.000,00, posto comunque che l'aggiudicatario sarà remunerato a fronte del costo dell'abbonamento mensile pagato da ciascun utente;

- di assumere quale criterio di selezione delle offerte il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo. 95, comma 2, D.Lgs. 50/16, in quanto in relazione alle peculiari caratteristiche della prestazione oggetto dell'appalto si ritiene più opportuno cercare di ottenere, oltre ad un buon risparmio in termini economici per l'amministrazione, anche buoni livelli in termini tecnico/qualitativi del servizio, sempre nel perseguimento degli obiettivi di efficienza e di legge;

- che sarà necessario applicare i seguenti criteri, meglio dettagliati nelle regole di gara ed adottati solo in linea di massima:

i) componente tecnica (max 70 punti): Progetto relativo alla modalità di organizzazione e gestione del servizio; Progetto relativo alla qualità del servizio; Proposte migliorative ed innovative; Qualità del personale impiegato in funzione della formazione professionale;

ii) componente economica (max 30 punti): ribasso percentuale rispetto al costo mensile dell'abbonamento a carico di ciascun utente offerto per lo svolgimento del servizio da applicare alle basi d'asta di euro 41,84 per le corse andata e ritorno ed euro 20,77 per la sola corsa di andata o di ritorno più 0,30 euro per oneri da interferenza non soggetti a ribasso;

- che il punteggio da assegnare al prezzo sarà così calcolato:

Punteggio massimo: 30 /100 punti, che sarà attribuito con la seguente formulazione:

Pe = P x RO/RA

dove: **Pe** = punteggio erogato

P = punteggio massimo = 30

RO = Ribasso offerto dall'operatore economico;

PA = Ribasso più alto

- che l'obbligatorietà della suddivisione in lotti (art. 51, comma 1, D.Lgs. 50/16) - né funzionali [art. 3, comma 1, lett. qq), D.Lgs. 50/16], né prestazionali [art. 3, comma 1, lett. gggg), D.Lgs. 50/16] - non sembra ragionevolmente potersi rispettare, ravvisata l'unicità della prestazione la "ragion d'essere" della medesima;

RITENUTO

- che non saranno ammesse offerte alla pari o maggiormente sfavorevoli per l'Ente rispetto alla base d'asta;
- di applicare le norme richiamate nelle regole di gara, salve le eterointegrazioni di legge, beninteso che non sussiste la vincolatività di quanto disciplinato dall'art. 71, D.Lgs. 50/16, posto altresì che i pedissequi bandi-tipo non sono ancora stati divulgati dall'ANAC;
- che l'aggiudicazione avverrà in favore del concorrente che avrà ottenuto il punteggio più alto (max 100 punti), poste le verifiche di congruità e quelle ordinarie di legge;
- che, ove dovesse scaturire parità, l'aggiudicazione sarà disposta in favore del concorrente che avrà ottenuto il punteggio più alto circa la componente economica, mentre in caso di ulteriore parità si procederà al sorteggio;
- che la scrivente, nella qualità di Responsabile del Settore I – Amministrazione Generale del Comune di Fonte Nuova, può ritenere propria la veste giuridica di Responsabile del procedimento della gara in oggetto;

CONSIDERATO

- che il RUP dovrà procedere all'incarico senza che ciò lo distolga dai propri sovrabbondanti compiti abituali e arrechi pregiudizio ai medesimi, in quanto risulta indispensabile un opportuno ed efficiente supporto giuridico - normativo, nel rilievo anche la peculiarità della materia in continua evoluzione e intrisa da costanti aggiornamenti giurisprudenziali;
- che il carattere specialistico della gara richiede infatti una rilevante attenzione, in quanto eventuali discrasie procedurali che possano paralizzare la speditezza dell'*iter* si riverbererebbero a svantaggio dell'interesse pubblico;
- che la materia degli appalti pubblici appalesa sempre maggiori aspetti di intrinseca difficoltà, anche tenuto conto dell'entrata in vigore del Nuovo Codice dei Contratti, Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, "*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*", pubblicato in G.U. n. 91 del 19 aprile 2016 e dell'attuale assenza delle consequenziali Linee Guida redigende dall'ANAC;

- che il ruolo e le specifiche funzioni del R.U.P., ex art. 31, D.Lgs. 50/16, vanno per l'appunto adeguatamente supportate per il tramite di una committenza ausiliaria di cui all'art. 39, comma 2, D.Lgs. 50/16;
- che tale supporto può compiutamente assistere la scrivente Stazione aggiudicatrice, e quindi il summenzionato RUP, nelle sottoelencate attività:
- confronto con la Stazione Appaltante (di fatto già avvenuto) per la Determina a contrarre e attività susseguenti all'avvio del procedimento;
- studio e stesura delle regole di gara, previa acquisizione del CIG;
- modalità - meramente operative - relative agli adempimenti pubblicitari, sia in sede europea, sia in sede interna;
- risposte ad eventuali "chiarimenti" medio tempore richiesti dagli interessati, rese ai sensi dell'art. 74, comma 4, D.Lgs. 50/16;
- indicazione delle modalità di nomina della Commissione giudicatrice senza poteri di scelta dei membri, ma solo ai fini della legittimità procedimentale;
- individuazione della legittima sequenza procedimentale;
- eventuale assistenza nella redazione dei verbali di gara, nonché delle comunicazioni di rito di cui all'art. 76, comma 5, D.Lgs. 50/16;
- verifiche dei requisiti in sede AVCpass (sino all'entrata a regime della nuova Banca dati) ed efficacia dell'aggiudicazione, ex art. 32, comma 7, D.Lgs. 50/16;
- quanto afferente alle modalità di pubblicità post gara e report informatici da rendere alle Autorità preposte;
- pareri giuridico-amministrativi sulle decisioni da adottare;
- che l'art. 36, comma 2, lett. a), D.Lgs. 50/16, prevede la possibilità di procedere tramite affidamento diretto;
- che il corrispettivo di tale ausilio tecnico-normativo va commisurato nella misura di € 3.000,00(tremila/00) oltre accessori, parametrato all'impegno profuso;
- che questa professionalità può essere individuata *ab externo*, a fronte di una indagine di mercato, nella persona dell'Avv. Valentina Cambone del Foro di Cassino nel rispetto delle Linee guida afferenti le "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*" ed il cui *curriculum ob relationem* garantisce la probità e assicura una scelta finalizzata al perseguimento dei comportamenti ottimali;
- che tale corrispettivo dovrà essere posto a carico dell'aggiudicatario in quanto previsto nel corpo del bando di gara, con vincolo a saldarlo prima della stipula del contratto concessorio, quale elemento indefettibile ai fini della declaratoria di efficacia dell'aggiudicazione definitiva, giusta art. 32, comma 7, D.Lgs. 50/16 e comunque entro dieci giorni dalla comunicazione di aggiudicazione medesima e di cui all'art. 76, comma 5, lett. a), D.Lgs. 50/16, anche nella dovuta considerazione del Parere dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici (AVCP) n. 140/12 e della sentenza n. 3042/14 del Consiglio di Stato, che – seppur afferente alla remunerazione dei costi di funzionamento del sistema informatico di negoziazione – dettano un principio, per l'appunto quello di porre essi costi a carico dell'aggiudicatario, estensibile a quelli afferenti il supporto professionale di specie, in

quanto tale possibilità giuridica rappresenta un dato "generale" di buon andamento (in analogia a tale percorso argomentativo, cfr. Consiglio di Stato, Ad. Plen. n. 13/13) e quale "voce di spesa in sede di formulazione dell'offerta". Resta inteso che ove, per il verificarsi di sopravvenute ragioni, l'esecutore contrattuale dovesse essere diverso dal precedente aggiudicatario che ha reso tale adempimento, l'importo versato sarà rimborsato direttamente dal nuovo aggiudicatario;

VISTO il D. Lgs. 267/00 "Testo Unico degli Enti Locali" - T.U.E.L..

Tutto ciò premesso e considerato parte integrante del presente atto,

D E T E R M I N A

- Di adottare, per le motivazioni espresse in premessa, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs n. 267/2000 nonché dell'art. 32, comma 2, D.Lgs. 50/16, "*determina a contrarre*", quale adempimento procedimentale propedeutico all'avvio della procedura di un nuovo affidamento in concessione del Servizio di Trasporto Scolastico per gli alunni delle Scuole Pubbliche dell'Infanzia e Primaria e Trasporto Disabili per la durata di tre anni, con possibilità di rinnovo per ulteriori due anni ad insindacabile giudizio dell'Ente;
- di provvedere, pertanto, alla instaurazione della procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento in concessione (ex artt. 164 e ss., D.Lgs. 50/16) mediante procedura aperta del servizio trasporto scolastico per gli alunni delle scuole pubbliche dell'infanzia e primaria e trasporto alunni disabili, per la durata di tre anni (scolastici);
- Nella qualità di Responsabile del Settore I – Amministrazione Generale del Comune di Fonte Nuova, di ritenersi, a tutti gli effetti, Responsabile Unico del Procedimento della gara;
- Di confermare, rinviando al bando per le più analitiche specificazioni, nonché i parametri aggiudicatori, il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, posto che la componente tecnica comporterà l'assegnazione complessiva di punti 70 e la componente economica l'assegnazione complessiva di punti 30;
- di dare atto che si provvederà, per le vie brevi, all'approvazione del Bando, del Capitolato, e di quant'altro, posta, *medio tempore*, l'acquisizione del CIG;
- di dare atto che i termini di presentazione delle offerte nonché i termini di *stand still* (ferma la verifica dei requisiti) saranno ridotti ai sensi dell'art. 60, comma 3, D.Lgs. 50/16, nella considerazione che l'importo della procedura è inferiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 35 del Codice in ambito concessorio e che sussiste l'urgenza di dare avvio al servizio sin dal 15 settembre 2016;

Di dare atto che il valore presunto e puramente indicativo della Concessione è commisurabile ad €. 540.000,00 + IVA per tre anni, posto comunque che l'aggiudicatario sarà remunerato a fronte del costo dell'abbonamento mensile pagato da ciascun utente;

Di impegnare la somma di euro 2.000,00 per la pubblicazione degli avvisi di indizione ed esito della procedura sui quotidiani come previsto dalla normativa (ancora vigente) vigente (due nazionali e due locali), le quali saranno poi rimborsate dall'aggiudicatario, ai sensi dell'art. 34, comma 35, D.L. 179/12, conv. con L. 221/12, ancora in vigore, *“le spese per la pubblicazione di cui al secondo periodo del comma 7 dell'articolo 66 e al secondo periodo del comma 5 dell'articolo 122 del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, sono rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione”*;

- Di far si che la somma di euro 600,00 per la pubblicazione dell'avviso di indizione e di esito sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, sarà anch'essa rimborsata dall'aggiudicatario, come riportato nel corpo del bando di gara;
- considerato che la sola spesa complessiva per la pubblicazione del bando di gara di €. 2.000,00 IVA compresa farà carico sul cap. 0406.13.003 del Bil. Com.le di previsione 2016, **impegno contabile n.1166, CIG :677873878E**;
- Di affidare le seguenti attività all'Avv. Valentina Cambone del Foro di Cassino, per come si renderanno necessarie:
 - confronto con la Stazione Appaltante (di fatto già avvenuto) per la Determina a contrarre e attività susseguenti all'avvio del procedimento;
 - studio e stesura delle regole di gara, previa acquisizione del CIG;
 - modalità - meramente operative - relative agli adempimenti pubblicitari, sia in sede europea, sia in sede interna;
 - risposte ad eventuali “chiarimenti” *medio tempore* richiesti dagli interessati, rese ai sensi dell'art. 74, comma 4, D.Lgs. 50/16;
 - indicazione delle modalità di nomina della Commissione giudicatrice senza poteri di scelta dei membri, ma solo ai fini della legittimità procedimentale;
 - individuazione della legittima sequenza procedimentale;
 - eventuale assistenza nella redazione dei verbali di gara, nonché delle comunicazioni di rito di cui all'art. 76, comma 5, D.Lgs. 50/16;
 - verifiche dei requisiti in sede AVCPass (sino all'entrata a regime della nuova Banca dati) ed efficacia dell'aggiudicazione, ex art. 32, comma 7, D.Lgs. 50/16;
 - quanto afferente alle modalità di pubblicità post gara e report informatici da rendere alle Autorità preposte;
 - pareri giuridico-amministrativi sulle decisioni da adottare;
- Di riconoscere per le summenzionate attività dell'Avv. Valentina Cambone, la somma di € 3.000,00(tremila/00) oltre accessori, da porre a carico dell'aggiudicatario;
- di disporre, ai sensi dell'art. 216, comma 12, D.Lgs. 50/16, che la Commissione di gara, per la valutazione tecnica ed economica, sarà nominata nel rispetto delle

disposizioni di cui all'art. 84 del D.Lgs. 163/06, il quale, sia pur abrogato, è preso a riferimento quale viatico di regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate dalla presente stazione appaltante;

- Nella qualità di Responsabile del Servizio P.I. del Comune di Fonte Nuova, di ritenersi, a tutti gli effetti, Responsabile Unico del Procedimento della gara.
- Di dare atto che la presente determina è stata sottoposta al controllo per la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art.147bis TUEL e che pertanto, con la sottoscrizione si rilascia formalmente parere tecnico favorevole;
- Di trasmettere la presente determinazione al responsabile del servizio finanziario per il prescritto parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 147 bis TUEL;
- Di disporre che la presente determinazione sia inserita nella raccolta delle determinazioni di Settore e divenga esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile da parte del responsabile del servizio finanziario che ne attesta la copertura finanziaria.

**IL RESPONSABILE
SERVIZI ISTRUZIONE E CULTURA
Responsabile del Procedimento
ISTRUTTORE DIRETTIVO
Patrizia Maduli**

COPIA

COMUNE DI FONTE NUOVA

(Città Metropolitana di Roma Capitale)

Attesta la regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 come introdotto dall'art. 3 co. 5 del D.L. 10/10/2012 n. 174.

Lì **09/08/2016**

F.to IL RESPONSABILE
del Centro di Costo
MADULI PATRIZIA

Vista la regolarità contabile del presente provvedimento se ne attesta la copertura finanziaria ai sensi dell'art.151 del D. Lgs. 267/2000.

Lì **09-08-2016**

F.to IL RESPONSABILE DEL
SERVIZIO BILANCIO E RAGIONERIA
MARIO RAG. LETTIERI BARBATO

Vista la regolarità contabile del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000 come introdotto dall'art. 3 co. 5 del D.L. 10/10/2012 n. 174.

Lì **09-08-2016**

F.to IL RESPONSABILE DEL
SERVIZIO BILANCIO E RAGIONERIA
MARIO RAG. LETTIERI BARBATO

La presente determinazione, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza dell'azione amministrativa, viene affissa per la pubblicità all'Albo Pretorio per rimanervi quindici giorni.

Lì **10-08-2016**

F.to IL RESPONSABILE DEL
SERVIZIO AFFARI GENERALI
Sig.ra Patrizia MADULI

Dalla Residenza Comunale,

Il Messo Comunale