

ORIGINALE

COMUNE DI FONTE NUOVA

(Città Metropolitana di Roma Capitale)



DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 261/2024

Oggetto: Affidamento Servizio di patrocinio e rappresentanza legale e processuale del Comune di Fonte Nuova - 24 mesi - CIG B0665D5692

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

- Visto il D.Lgs. 165/2001, successive modificazioni ed integrazioni;
- Visto il D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267, successive modifiche e integrazioni;
- Visto il regolamento di contabilità approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 67 del 21 Dicembre 2023;
- Vista la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 65 del 21 Dicembre 2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2024-2026.

COPIA

COMUNE DI FONTE NUOVA

(Città Metropolitana di Roma Capitale)

Visto il Decreto Prot. n. 4752/2023 con il quale il Sindaco ha assegnato alla Dott.ssa Cristina Luciani l'incarico ad interim di Dirigente del Settore I° Amministrativo;

Visto il Decreto Prot. n. 6988 del 26/02/2024 con il quale il Dirigente del Settore I° Amministrativo Finanziario nomina l'Istr. Dir. Dott. Alberto Folani titolare di incarico di Elevata Qualificazione del Servizio Affari Generali;

Considerato che per ridurre le spese processuali relativamente alle resistenze in giudizio, il Comune di Fonte Nuova, nell'anno 2017 ha attivato la procedura di affidamento degli incarichi legali dell'Ente ad un unico Avvocato al fine di limitare l'incidenza economica del suddetto incarico sul bilancio dell'Ente rispetto alla criticità rilevata in passato e non disponendo di un Servizio di Avvocatura interna dotata delle professionalità richieste per sostenere le proprie ragioni in sede processuale;

Visto che con Determina Dirigenziale n. 999/2023 è stata indetta apposita procedura di gara aperta per l'affidamento del Servizio di Patrocinio e Rappresentanza Legale e Processuale del Comune di Fonte Nuova per le controversie in sede Civile, Amministrativa e del Lavoro ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 e s.m.i., secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 108 del decreto legislativo medesimo, al fine di individuare le figure professionali a cui affidare il Servizio de quo distinto in n. 2 Lotti:

Lotto n. 1: Controversie dinanzi al Giudice di Pace nonché innanzi al Tribunale Ordinario e Tributario e del Lavoro per liti di valore fino a € 100.000,00;

Lotto n. 2: Controversie amministrative e civili dinanzi Tribunale, Corte d'Appello, Corte di Cassazione, Giudice del Lavoro, TAR, Consiglio di Stato e Presidente della Repubblica, Corte dei Conti, Lodi Arbitrali;

Visto che relativamente alla procedura summenzionata il lotto 1 è andato deserto;

Visto che con Determina Dirigenziale n. 1143/2023 si è proceduto ad annullare in autotutela ai sensi dell'art. 21 nonies comma 1 Legge 241/1990 la determinazione dirigenziale n. 999/2023;

Considerato che sussistono ancora le motivazioni che hanno determinato la necessità di attivare una procedura di affidamento degli incarichi legali dell'Ente ad un unico Avvocato:

Vista quindi la necessità di tutelare l'Ente da eventuali ricorsi che potrebbero sopraggiungere, è volontà dell'Amministrazione indire nuovamente una procedura di gara per individuare specifiche professionalità abilitate alla professione forense in grado di fornire all'Ente rappresentanza processuale in sede giudiziaria;

Preso atto che dal 1° gennaio 2024 ha acquisito efficacia la disciplina sulla digitalizzazione dell'intero ciclo dei contratti pubblici prevista dal Libro I, parte II del codice dei contratti pubblici;

Richiamato l'art. 17 comma 1 del D.Lgs. 36/2023 il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Evidenziato che:

- l'art. 50 del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante; b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";

Considerato che alla data del 31 dicembre 2023 è scaduta la convenzione per il servizio di patrocinio e rappresentanza legale e che occorre provvedere ad un nuovo affidamento del servizio;

Considerato che si intende procedere ad un affidamento del Servizio di Patrocinio e Rappresentanza Legale e Processuale del Comune di Fonte Nuova per le controversie in sede Civile, Amministrativa e del Lavoro dinanzi al Giudice di Pace, Tribunale Ordinario, Tributario e del Lavoro, Corte d'Appello, Corte di Cassazione, TAR, Consiglio di Stato e Presidente della Repubblica, Corte dei Conti, Lodi Arbitrali, per un periodo di n. 24 mesi;

Rilevato che nell'ambito del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) è possibile utilizzare la procedura denominata "Trattativa Diretta" per eseguire l'affidamento;

Preso atto che la "Trattativa Diretta" viene indirizzata ad un unico fornitore e risponde a due fattispecie normative: Affidamento Diretto, con procedura negoziata ai sensi dell'art. 14 comma 1, lettera B, D. Lgs. n. 36/2023, Procedura negoziata senza previa comunicazione del bando, con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 76 D. Lgs. n. 36/2023;

Dato atto che:

- ai sensi dell'art. 192 comma 1 del D.lgs. n. 267/2000 e dell'art. n. 17 comma 1 del D.lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii., la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposta determinazione a contrarre del Responsabile del Procedimento, la quale, ne contiene, in modo semplificato, gli elementi essenziali;
- il ricorso al sistema di affidamento diretto assicura, nel caso specifico, una procedura più rapida e semplificata nonché un minor dispendio di tempi e risorse;

Ritenuto che sussistono le motivazioni per procedere affidamento diretto ai sensi ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.lgs. 36/2023;

Considerato che per l'affidamento di tale servizio si è proceduto ad avviare la procedura tramite l'utilizzo del Mercato della Pubblica Amministrazione (MEPA) con la modalità dell'affidamento diretto attraverso Trattativa diretta n. 4063318 con l'Avvocato Fabio Pisani, con Studio in Roma, Via Circonvallazione Clodia n. 36/A - Cod. Fisc. PSNFBA63P29H501G – P. IVA 09544840581, denominata "Servizio di Patrocinio e Rappresentanza Legale e Processuale del Comune di Fonte Nuova";

Visto il Capitolato Speciale, che forma parte integrante e sostanziale del presente atto, in cui sono stati individuati gli elementi essenziali dell'affidamento del Servizio *de quo* e che è allegato alla Trattativa Diretta su MePa;

Vista l'offerta pervenuta attraverso la piattaforma MePA che prevede una spesa complessiva pari a Euro 105.840,00 (spesa per compensi pari a € 99.840,00 ed Euro 6.000,00 per rimborso spese), che si ritiene congrua e conveniente;

Dato che l'Avv. Fabio Pisani dispone dei requisiti generali e tecnico profeswsioanli che l'affidamento prevede;

Dato atto che il contraente, pena la nullità assoluta del presente atto, dovrà osservare e assumere gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari previsti dalla legge n. 136/2010 e ss.mm.ii. per tutte le attività conseguenti al presente atto;

Visto, il relativo QTE redatto dal Servizio Affari Generali, che prevede una spesa complessiva per i 24 mesi di affidamento di Euro 99.840,00 oltre IVA 22% per Euro 21.964,80, Euro 6.000,00 per Rimborso spese oltre il contributo ANAC pari a Euro 35,00, oltre alle somme messe a disposizione della Stazione Appaltante (art. 45 del D.lgs. n. 36/2023) pari ad € 1.996,80, così come meglio risulta dal seguente quadro economico:

	2024	2025	2026
Importo affidamento	€ 41.600,00	€ 49.920,00	€ 8.320,00
IVA 22%	€ 9.152,00	€ 10.982,40	€ 1.830,40
Rimborso spese	€ 2.500,00	€ 3.000,00	€500,00
spese pubblicazione	€ 0,00		
contributo ANAC	€ 35,00		
Incentivo per le funzioni tecniche per l'acquisto da parte dell'ente di beni, strumentazioni e tecnologie funzionali a progetti di innovazione, ecc. (art. 45 del D.lgs. n. 36/2023) = 20% del 2,00% dell'importo dei servizi a base d'appalto	€ 166,40	€ 199,68	€ 33,28
Incentivo per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti pubblici per le attività di programmazione della spesa per investimenti, per la verifica preventiva dei progetti di predisposizione e di controllo delle procedure di bando e di esecuzione dei contratti pubblici, di responsabile unico del procedimento, di direzione dei lavori, ecc. (art. 45 del D.lgs. n. 36/2023) = 80% del 2,00% dell'importo dei Servizi a base d'appalto	€ 665,60	€ 798,72	€ 133,12
totale incentivo	€ 832,00	€ 998,40	€ 166,40
TOTALE AFFIDAMENTO	€ 53.252,00	€ 63.902,40	€ 10.650,40

Ritenuto pertanto necessario imputare ed impegnare tali somme sul al capitolo **0111.13.009 del Bilancio di Previsione 2024/2026;**

Ritenuto necessario nominare per l'esercizio delle funzioni di Responsabile Unico del Progetto di che trattasi, di cui all'art. 15 del D.Lgs. 36/2023, Dott. Alberto Folani, dipendente del Comune di Fonte Nuova con contratto a tempo pieno e indeterminato profilo

professionale Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione, per le fasi della programmazione, della progettazione, dell'affidamento e dell'esecuzione;

Visto il parere n. 54 del 25 ottobre 2023, con cui ANAC conferma che gli incentivi per funzioni tecniche al personale di un Comune possono essere concessi anche nel caso in cui il contratto pubblico sia concluso a seguito di affidamento diretto;

Atteso che l'Ente sta disponendo il proprio regolamento per l'incentivazione delle funzioni tecniche e nelle more della sua approvazione al solo fine di individuare gli importi da accantonare e le annualità di corresponsione dell'incentivo viene fatto riferimento alle percentuali individuate nel vigente regolamento, pertanto con successivo provvedimento si procederà con la corretta ripartizione della quota incentivi destinata al personale dipendente in applicazione delle emanando regolamento per l'incentivazione delle funzioni tecniche ai sensi dell'articolo 45 e dell'allegato I.10 del decreto legislativo 36 del 2023;

Dato atto che vengono nominate le seguenti figure:

- collaboratore all'attività del responsabile unico del progetto l'Istr. Amm. Emanuela Santoni, dipendente del Comune di Fonte Nuova con contratto a tempo pieno ed indeterminato profilo professionale Area Istruttori

Atteso che è stato ottenuto dall'ANAC il CIG il cui numero attribuito è B0665D5692;

Considerato che si è proceduto all'acquisizione d'ufficio del DURC e che l'Avvocato Fabio Pisani, con Studio in Roma, Via Circonvallazione Clodia n. 36/A - Cod. Fisc. PSNFBA63P29H501G – P. IVA 09544840581, risulta regolare come da certificazione rilasciata da Cassa forense prot. 31120/2024;

Visto il Regolamento comunale per l'esecuzione in economia di lavori beni e servizi rettificato con Delibera del Consiglio Comunale n. 8 del 07.03.2013;

Visto il D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.;

Visto il D. Lgs. 267/2000;

D E T E R M I N A

1. Di approvare il capitolato speciale che allegato al presente atto ne forma parte integrante e sostanziale;
2. Di approvare la Trattativa Diretta n. 4063318 attivata sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) l'Avvocato Fabio Pisani, con Studio in Roma, Via Circonvallazione Clodia n. 36/A - Cod. Fisc. PSNFBA63P29H501G – P. IVA 09544840581, denominata "Servizio di Patrocinio e Rappresentanza Legale e Processuale del Comune di Fonte Nuova", che dispone dei requisiti generali e tecnico-professionali;
3. Di affidare il Servizio di Patrocinio e Rappresentanza Legale e Processuale del Comune di Fonte Nuova all'Avvocato Fabio Pisani, con Studio in Roma, Via Circonvallazione Clodia n. 36/A - Cod. Fisc. PSNFBA63P29H501G – P. IVA 09544840581, per un periodo di n. 24 mesi dalla data di sottoscrizione del contratto e per un importo complessivo di Euro 99.840,00, oltre IVA 22%;
4. Di riconoscere all'Avvocato Fabio Pisani, così come da Capitolato allegato, un rimborso spese fino ad un massimo di Euro 250,00 mensili;
- 5) Di approvare il Quadro Tecnico Economico, facente parte integrante del presente atto;

6) Di imputare ed impegnare a favore dell'Avvocato Fabio Pisani, con Studio in Roma, Via Circonvallazione Clodia n. 36/A - Cod. Fisc. PSNFBA63P29H501G – P. IVA 09544840581 la somma complessiva di Euro 121.804,80 (IVA compresa) oltre rimborso spese per un totale di Euro 6.000,00, sul capitolo 0101.13.009 Bilancio di Previsione 2024-2026 come di seguito ripartita:

- Annualità 2024: Euro 53.252,00 (importo comprensivo di IVA 22% e rimborso spese per Euro 2.500,00) sul capitolo 0111.13.009 Bilancio di Previsione 2024, impegno spesa n.726/2024;

- Annualità 2025: Euro 63.902,40 (importo comprensivo di IVA 22% e rimborso spese per Euro 3.000,00) sul capitolo 0111.13.009 Bilancio di Previsione 2025, impegno spesa n. 63/2025;

- Annualità 2026: Euro 10.650,40 (importo comprensivo di IVA 22% e rimborso spese per Euro 500,00) sul capitolo 0111.13.009 Bilancio di Previsione 2026, impegno spesa n. 06/2026;

7) Di imputare e impegnare la somma di Euro 35,00, quale contributo ANAC, sul capitolo 0111.14.002 Bilancio di Previsione 2024, impegno contabile n. 729/2024;

8) Di imputare e impegnare la somma di Euro 1.996,80 a disposizione della Stazione Appaltante (art. 45 del D.lgs. n. 36/2023) sul capitolo 0111.13.009 Bilancio di Previsione 2024-2026, ripartite nel seguente modo:

Annualità 2024:

- Euro 166,40, quale incentivo per le funzioni tecniche per l'acquisto da parte dell'ente di beni, strumentazioni e tecnologie funzionali a progetti di innovazione, ecc., sul capitolo 0111.13.009 Bilancio di Previsione 2024, impegno spesa n. 727/2024;

- Euro 665,60, quale incentivo per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti pubblici per le attività di programmazione della spesa per investimenti, per la verifica preventiva dei progetti di predisposizione e di controllo delle procedure di bando e di esecuzione dei contratti pubblici, di responsabile unico del procedimento, di direzione dei lavori, ecc., sul capitolo 0111.13.009 Bilancio di Previsione 2024, impegno spesa n. 728/2024;

Annualità 2025:

- Euro 199,68, quale incentivo per le funzioni tecniche per l'acquisto da parte dell'ente di beni, strumentazioni e tecnologie funzionali a progetti di innovazione, ecc., sul capitolo 0111.13.009 Bilancio di Previsione 2025, impegno spesa n. 58/2025;

- Euro 798,72, quale incentivo per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti pubblici per le attività di programmazione della spesa per investimenti, per la verifica preventiva dei progetti di predisposizione e di controllo delle procedure di bando e di esecuzione dei contratti pubblici, di responsabile unico del procedimento, di direzione dei lavori, ecc., sul capitolo 0111.13.009 Bilancio di Previsione 2025, impegno spesa n. 59/2025;

Annualità 2026:

- Euro 33,28, quale incentivo per le funzioni tecniche per l'acquisto da parte dell'ente di beni, strumentazioni e tecnologie funzionali a progetti di innovazione, ecc., sul capitolo 0111.13.009 Bilancio di Previsione 2026, impegno spesa n. 07/2026;

- Euro 133,12, quale incentivo per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti pubblici per le attività di programmazione della spesa per investimenti, per la verifica preventiva dei progetti di predisposizione e di controllo delle procedure di bando e di esecuzione dei contratti pubblici, di responsabile unico del procedimento, di direzione dei lavori, ecc., sul capitolo 0111.13.009 Bilancio di Previsione 2026, impegno spesa n. 08/2026;

9) di nominare per l'esercizio delle funzioni di Responsabile Unico del Progetto di che trattasi, di cui all'art. 15 del D.Lgs. 36/2023, il Dott. Alberto Folani, dipendente del Comune di Fonte Nuova con contratto a tempo pieno e indeterminato profilo professionale Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione, per le fasi della programmazione, della progettazione, dell'affidamento e dell'esecuzione, che assolverà anche alle funzioni di DEC (Direttore dell'esecuzione del contratto);

10) di nominare collaboratore all'attività del responsabile unico del progetto l'Istr. Amm. Emanuela Santoni, dipendente del Comune di Fonte Nuova con contratto a tempo pieno ed indeterminato profilo professionale Area Istruttore;

10) Di demandare al titolare di incarico di Elevata Qualificazione del Servizio Affari Generali la stipula della Trattativa Diretta n. 4063318 sulla piattaforma certificata MePA;

11) di dare atto che la presente determinazione è stata sottoposta al controllo per la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis TUEL e che pertanto, con la sottoscrizione si rilascia formalmente parere tecnico favorevole;

12) di trasmettere la presente determinazione al responsabile del servizio finanziario per il prescritto parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 147 bis TUEL;

13) di comunicare all'Avvocato Fabio Pisani, con Studio in Roma, Via Circonvallazione Clodia n. 36/A - Cod. Fisc. PSNFBA63P29H501G – P. IVA 09544840581, dopo l'esecutività del presente provvedimento di spesa contestuale all'ordine della prestazione, il numero dell'impegno contabile e la copertura finanziaria, con l'avvertenza che la relativa fattura/e dovrà essere completata con gli estremi della suddetta comunicazione;

14) di disporre che la presente determinazione sia inserita nella raccolta delle determinazioni dell'Ente e divenga esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile da parte del responsabile del servizio finanziario che ne attesta la copertura finanziaria.

**Il Dirigente del Settore II – Economico-Finanziario
e *ad interim* del Settore I - Amministrativo
Dott.ssa Cristina Luciani**