

COPIA

COMUNE DI FONTE NUOVA

(Città Metropolitana di Roma Capitale)



DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 556/2024

Oggetto:

PNRR - Misura 1.4.1 - ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI - M1C1 PNRR Investimento 1.4 SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA - NextGenerationEU - CUP -D31F22004310006 - CIG -B1C12F1BAA - Determinazione a contrarre



**Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU**

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

- Visto il D.Lgs. 165/2001, successive modificazioni ed integrazioni;
- Visto il D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267, successive modifiche e integrazioni;
- Visto il regolamento di contabilità approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 67 del 21 Dicembre 2023;
- Vista la Deliberazione del Consiglio comunale n. 65 del 21 Dicembre 2023 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2024-2026.

COPIA

COMUNE DI FONTE NUOVA

(Città Metropolitana di Roma Capitale)

RICHIAMATE:

- La deliberazione di Consiglio Comunale n. 65 del 21/12/2023 di “APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE PER GLI ESERCIZI FINANZIARI 2024/2026 AI SENSI DEL D.LGS 118/2011”, esecutiva a tutti gli effetti di legge e ss.mm.ii.;
- La delibera di Giunta Comunale n. 145 del 16/11/2023 ad oggetto: “APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2024/2026” e ss.mm.ii.;
- La delibera di Giunta Comunale n. 1 del 12/01/2024 ad oggetto: “APPROVAZIONE DEL PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2024/2026” e ss.mm.ii.;

CONSIDERATE le variazioni al Bilancio di Previsione approvate nel corso dell'esercizio 2024 per il corrente anno;

PREMESSO che:

- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) è lo strumento che, grazie ai fondi del Next Generation Europe, renderà l'Italia più equa, sostenibile e inclusiva;
- la Commissione Europea ha lanciato nel luglio 2020 “*Next Generation EU*” (NGEU), un pacchetto di misure e stimoli economici per i Paesi membri, in risposta alla crisi pandemica dove la principale componente del programma NGEU è il Dispositivo per la Ripresa e resilienza (Recovery and Resilience Fond, RRF), che ha durata di sei anni, dal 2021 al 2026;
- al fine di accedere ai fondi di Next Generation EU (NGEU), ciascun stato membro deve predisporre un Piano nazionale per la ripresa e la resilienza (PNRR – recovery and Resilience Plan) per definire un pacchetto coerente di riforme e investimenti per il periodo 2021-2026;

DATO ATTO che, con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio e notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota del 14 luglio 2021 è stato approvato il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR);

VISTI:

- il DPCM del 15 settembre 2021 definisce le modalità, le tempistiche e gli strumenti per la rilevazione dei dati di attuazione finanziaria, fisica e procedurale relativa a ciascun progetto finanziato nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, nonché dei target degli

investimenti e delle riforme e di tutti gli ulteriori elementi informativi previsti nel Piano necessari per la rendicontazione alla Commissione europea;

- il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze dell'11 ottobre 2021, *“Procedure relative alla gestione finanziaria delle risorse previste nell'ambito del PNRR di cui all'art.1, comma 1042, della legge 30 dicembre 2020, n.178”*;

DATO ATTO che:

- nell'ambito del PNRR M1C1 *“Digitalizzazione, Innovazione e sicurezza nella PA”*, sono stati emanati dal Ministero per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale (MITD) - Dipartimento per la Transizione Digitale i seguenti avvisi finanziati dall'Unione Europea - *“Next Generation EU”* rivolti agli enti locali in qualità di beneficiari:

- Investimento 1.2 *“Abilitazione al cloud per le PA Locali”*;
- Misura 1.3.1 *“Piattaforma Digitale Nazionale Dati”*;
- Misura 1.4.1 *“Esperienza del Cittadino nei servizi pubblici”*;
- Misura 1.4.3 *“Adozione App IO”*;
- Misura 1.4.3 *“Adozione piattaforma Pago PA”*;
- Misura 1.4.4 *“Estensione dell'utilizzo delle piattaforme nazionali di identità digitale - SPID CIE”*;
- Misura 1.4.5 *“Piattaforma delle notifiche digitali”*

per l'assegnazione di finanziamenti per i progetti di trasformazione digitale;

- il Comune di Fonte Nuova ha presentato la candidatura per i seguenti Avvisi Investimento 1.2, Misura 1.3.1, Misura 1.4.1, Misura 1.4.3, Misura 1.4.4, Misura 1.4.5;
- il Comune di Fonte Nuova risulta pertanto già beneficiario di un contributo lordo complessivo di € 654.051,00;
- L'Ente è in attesa del decreto di finanziamento per l'erogazione del contributo lordo pari ad € 8.736,00 per la misura Avviso Investimento 1.4.3 *“Misura 1.4.3 App Io Comuni Novembre 2023”*
- il finanziamento risulta finanziato dall'Unione Europea nell'ambito del Programma *Next Generation EU*;
- il progetto complessivo è finanziato al 100% con le risorse del PNRR senza l'aggiunta di ulteriori risorse a carico del bilancio dell'ente;

DATO ATTO che:

- in attuazione dell'Art. 10 *“Esame ed approvazione delle domande di partecipazione”* dei già richiamati Avvisi, l'accettazione dei finanziamenti a *Lump Sum* concessi dal

Dipartimento della Transizione Digitale è avvenuta con l'inserimento del CUP sulla piattaforma "PA Digitale 2026" (<https://padigitale2026.gov.it/>) entro il termine previsto dei 5 giorni dalla data della PEC di ammissibilità della domanda;

- con l'atto di accettazione il Comune di Fonte Nuova ha assunto una serie di impegni, contenuti all'Art. 11 "*Obblighi del soggetto attuatore*" degli avvisi sopracitati e descritti nelle "*Linee guida per i soggetti attuatori individuati tramite avvisi pubblici a Lump sum*" pubblicate nella piattaforma "PA Digitale 2026" circa i modi e i tempi di realizzazione degli interventi; tra questi rivestono una particolare rilevanza gli impegni in merito alle tempistiche di attuazione dei progetti e al raggiungimento dei risultati al fine di assicurare il rispetto degli obiettivi intermedi e finali (milestone e target) del PNRR, che, per il progetto oggetto del presente affidamento, è riassunto come segue:

Descrizione	Stato	Termine ultimo di contrattualizzazione fornitori	Termine ultimo completamento dell'attività
Misura 1.4.1 "Esperienza del Cittadino nei servizi pubblici"	Finanziata	16/06/2024	360 giorni dalla data di contrattualizzazione del fornitore

- con il decreto Prot. N.6988/2024 il Dirigente del settore I^ Amministrativo Finanziario ha nominato L'Istr. Direttivo. Dott. Alberto Folani titolare di posizione organizzativa dei Servizi U.T.D. – Ufficio per la transizione digitale ed Affari Generali;
- con determinazione dirigenziale N. 603 del 11/05/2023 è stato nominato, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016, quale Responsabile Unico del Procedimento per l'attuazione del progetto di miglioramento dell'esperienza del cittadino nei servizi pubblici per le PA Locali, il Dott. Alberto Folani, responsabile del servizio "UTD – Ufficio Per la transizione digitale";

RILEVATO che le prestazioni oggetto dell'affidamento prevedono un pacchetto di servizi di sviluppo, integrazione, installazione, configurazione, formazione e assistenza per l'attivazione dei servizi necessari al raggiungimento degli obiettivi dichiarati nella domanda di finanziamento presentata per l'avviso MISURA 1.4.1 "Esperienza del Cittadino nei servizi pubblici" relativo alla componente "Cittadino Informato e Cittadino Attivo":

- Realizzazione del sito web istituzionale conforme a tutti i criteri indicati nel paragrafo "Raggiungimento dell'obiettivo di conformità al modello sito comunale", secondo il modello di sito comunale, in conformità con le Linee guida emanate ai sensi del CAD e l'e-government benchmark relativamente agli indicatori della 'user-centricity' e della trasparenza, come indicato dall'E-government benchmark Method Paper 2020-2023, così come disposto dall'Allegato 2 all'Avviso;

- Realizzazione di n. 5 servizi per il cittadino dichiarati dall'ente nella candidatura della Misura 1.4.1, ovvero una serie di procedure erogate a livello comunale, tramite interfacce coerenti, fruibili e accessibili, con flussi di servizio quanto più uniformi, trasparenti e utente-centrici, come disposto dall'Allegato 2 dell'Avviso:

RICHIEDERE L'ACCESSO AGLI ATTI

RICHIEDERE UNA PUBBLICAZIONE DI MATRIMONIO

RICHIEDERE PERMESSO PER PARCHEGGIO INVALIDI

RICHIEDERE PERMESSO PER PASSO CARRABILE

RICHIEDERE AGEVOLAZIONI SCOLASTICHE

Le prestazioni si intendono comprensive di garanzia, assistenza e formazione all'uso;

I costi della sicurezza relativamente alle attività di progettazione e coordinamento per la sicurezza in fase di progettazione sono pari ad euro 0,00, considerato che il servizio è di natura intellettuale e che non vi sono rischi di interferenze ai sensi del D.lgs. 81/2008;

Per l'acquisizione delle prestazioni in oggetto non si evidenziano rischi di interferenze e pertanto non si è provveduto alla redazione del DUVRI;

DATO ATTO che si rende pertanto necessario attivare una procedura di scelta del contraente per l'aggiudicazione dei servizi in oggetto;

VISTO l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrattare, indicante il fine che si intende perseguire tramite il contratto che si intende concludere, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta nel rispetto della vigente normativa;

RICHIAMATO l'art. 17 comma 1 del D.Lgs. 36/2023 il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTO l'art. 50 comma 1 lett. b) del D.Lgs. 36/2023, secondo cui, "le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 con le seguenti modalità:

- a) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza

consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante; che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrattare, indicante il fine che si intende perseguire tramite il contratto che si intende concludere, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta nel rispetto della vigente normativa”;

DATO ATTO che o che l'importo stimato dell'affidamento è pari ad euro 38.500,00 e pertanto lo stesso si colloca all'interno della fascia di importo indicata dalla norma sopra richiamata;

VALUTATO di procedere, appunto, mediante affidamento diretto, poichè la procedura che si attiva col presente provvedimento garantisce adeguata apertura del mercato e l'individuazione dell'operatore economico in modo da non ledere i principi enunciati dall'art. 48 del D.Lgs. 36/2023;

VISTO che è possibile procedere con l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.lgs. n. 36/2023, svolto attraverso la modalità “Trattativa Diretta” (TD) del MePA, ovvero, affidamento diretto con procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 76 D.lgs. 36/2023;

RITENUTO altresì, in merito al criterio di aggiudicazione, di avvalersi del criterio del prezzo più basso, nel caso di specie ammissibile ai sensi dell'art. 50 comma 4 del D.Lgs. 36/2023;

CONSIDERATO di dover procedere all'individuazione dell'operatore economico da invitare, selezionato sulla base della qualificazione posseduta dallo stesso nel rispetto dei principi di correttezza, libera concorrenza e non discriminazione, tramite Piattaforma MEPA (Consip S.p.a.);

ATTESO quindi che la prestazione in oggetto sarà affidata a seguito di proposta economica espressa dall'operatore economico;

VISTI:

l'art. 10 del decreto Aiuti-quater che conferma, anche per gli affidamenti del PNRR, l'autonomia procedurale dei comuni non capoluogo per tutta la fascia al di sotto dei limiti per l'affidamento diretto;

VISTI:

l'articolo. 225 comma 8 del Dlgs. N.36/2023 che cita “In relazione alle procedure di affidamento e ai contratti riguardanti investimenti pubblici, anche suddivisi in lotti,

finanziati in tutto o in parte con le risorse previste dal PNRR e dal PNC, nonché dai programmi cofinanziati dai fondi strutturali dell'Unione europea, ivi comprese le infrastrutture di supporto ad essi connesse, anche se non finanziate con dette risorse, si applicano, anche dopo il 1° luglio 2023, le disposizioni di cui al decreto-legge n. 77 del 2021, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 108 del 2021, al decreto- legge 24 febbraio 2023, n. 13, nonché le specifiche disposizioni legislative finalizzate a semplificare e agevolare la realizzazione degli obiettivi stabiliti dal PNRR, dal PNC nonché dal Piano nazionale integrato per l'energia e il clima 2030 di cui al regolamento (UE) 2018/1999 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 dicembre 2018”.

l'articolo 1 comma 512 della Legge n. 208/2015 che obbliga tutte le Pubbliche Amministrazioni (e le società partecipate) individuate dall'Istat ad acquisire beni e servizi informatici esclusivamente da Consip o altri soggetti aggregatori, nei limiti dei “beni e servizi disponibili”;

DATO ATTO che:

ai sensi dell’art. 192 comma 1 del D.lgs. n. 267/2000 e dell’art. n. 17 comma 1 del D.lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii., la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposta determinazione a contrarre del Responsabile del Procedimento, la quale, ne contiene, in modo semplificato, gli elementi essenziali;

il ricorso al sistema di affidamento diretto assicura, nel caso specifico, una procedura più rapida e semplificata nonché un notevole risparmio di tempi e risorse;

CONSIDERATO altresì che l’art. 17 comma 2 del Dlgs n. 36/2023, la stazione appaltante ha la facoltà di procedere all’assegnazione della fornitura adottando il solo provvedimento di affidamento che specifichi l’oggetto dell’affidamento, l’importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;

RITENUTO che sussistono le motivazioni per procedere affidamento diretto ai sensi ai sensi dell’art. 50, comma 1, lett. b) del D.lgs. 36/2023;

CONSIDERATO che:

non sono attualmente in corso presso la società concessionaria del Ministero dell’Economia e delle Finanze per i servizi informativi pubblici (Consip S.p.A.) convenzioni per la prestazione che si intende acquisire alle quali poter eventualmente aderire;

vi è obbligo di ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici ai sensi dell’articolo 1, comma 450, della legge 296/2006 come

modificato da ultimo dalla legge 145/2018 dato che il presente affidamento è superiore ad € 5.000,00;

la scelta del citato sistema di contrattazione risulta ancor più opportuna e corretta essendo estremamente urgente, in relazione ai tempi previsti per l'attuazione dei progetti finanziati;

RILEVATO PERTANTO che:

è necessario procedere ad acquisire il servizio in oggetto mediante accesso al MePA (mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione) in ottemperanza alla vigente normativa;

si procederà quindi a perfezionare l'acquisizione mediante TD – Trattativa Diretta sul portale acquistinretepa.it;

DATO ATTO CHE:

ai sensi dell'art. 18, co. 1, del D.lgs. n. 36/2023 trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, il contratto verrà formalizzato mediante scambio di lettere tra le parti a mezzo del portale telematico Acquisti in rete PA;

DATO ATTO che:

la spesa in oggetto è da ricondurre al CUP - D31F22004310006 oggetto del finanziamento PNRR;

è stato acquisito il CIG presso l'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici ai fini sia della tracciabilità di cui alla legge 136/2010 che ai fini del monitoraggio dei contratti pubblici;

che per il servizio oggetto dell'affidamento il relativo CIG è B1C12F1BAA;

CONSIDERATO che la spesa trova copertura finanziaria:

- in parte entrata sul capitolo 402.05.003 - ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI NEXT GENERATION EU;

- in parte spesa sul capitolo 108.22.008 - ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI NEXT GENERATION EU;

VISTI il decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 in materia di tutela della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro e, in particolare, l'articolo 26, comma 3 e la determinazione dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture n. 3 del 5 marzo 2008;

DATO ATTO pertanto che per l'acquisizione delle prestazioni professionali in oggetto non si rileva l'esistenza della citata categoria di rischio e conseguentemente, a norma dell'art. 26, comma 3 del d.lgs. n. 81/2008, non si rende necessaria la redazione del DUVRI;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis del D. Lgs. 267/2000;

RILEVATO il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle norme, delle norme di cui agli artt. n. 2, co. 3 e 4 del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici adottato da questo Ente comunale e, in particolare, che non esiste, anche ai sensi dell'art. 16 del D. lgs. 36/2023, conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto e al RUP e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

RICHIAMATI:

l'art. 32 comma 2 del Codice degli appalti, D.lgs. n. 36/2023;

l'art. 192 del D.lgs. 267/2000;

l'art. 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296;

VISTI:

Il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

L'articolo 3 della legge 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;

Il Decreto Legislativo n. 36/2023 contenente il "Codice appalti";

Il vigente Regolamento di Contabilità del Comune di Fonte Nuova

D E T E R M I N A

Di considerare le premesse parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

di **DARE ATTO** che l'affidamento della fornitura in oggetto è conforme con quanto previsto l'articolo 50 del D.lgs n. 36/2023;

di **DARE ATTO** che la spesa trova copertura finanziaria:

- in parte entrata sul capitolo 402.05.003 - ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI NEXT GENERATION EU;

- in parte spesa sul capitolo 108.22.008 - ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI NEXT GENERATION EU;

Di realizzare, per le motivazioni meglio indicate in premessa, una procedura di affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. a) del D.Lgs. 36/2023, mediante Trattativa Diretta avvalendosi della Piattaforma MEPA (Consip S.p.a.);

di **DARE ATTO** che, ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023,

trattandosi di affidamento sottosoglia ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, il rapporto contrattuale si intende perfezionato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;

di **DARE ATTO** che per l'affidamento di che trattasi, trattandosi di contratto di importo inferiore o uguale a € 40.000,00, non vi è obbligo di pagare il contributo di € 35,00 a favore di ANAC negli importi fissati con deliberazione dell'ANAC 610/2023 e ssmmii;

di **DARE ATTO** che, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 192 del D.Lgs. 267/2000, il fine che si intende perseguire è la realizzazione dei servizi necessari al raggiungimento degli obiettivi dichiarati nella domanda di finanziamento presentata per l'avviso MISURA 1.4.1 "Esperienza del Cittadino nei servizi pubblici" relativo alla componente "Cittadino Informato e Cittadino Attivo" del Comune di Fonte Nuova, l'oggetto del contratto è la realizzazione dei servizi meglio descritti nelle premesse, la forma in cui verrà stipulato il contratto è la corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014, le clausole essenziali del contratto sono quelle riportate nel Capitolato Speciale d'Appalto e negli ulteriori documenti facenti parte del progetto, nella documentazione di gara costituente la lex specialis della procedura di che trattasi, nello schema di contratto d'appalto, nonché quelle deducibili dalle vigenti norme in materia di contratti pubblici di lavori, forniture e servizi;

di **DARE ATTO** che il presente affidamento è soggetto all'obbligo di tracciabilità di cui alla Legge 136/2010 e che il Codice Identificativo Gara (CIG), attribuito al presente affidamento, è il seguente:

Avviso	CUP	CIG
Misura 1.4.1 "Esperienza del cittadino nei servizi pubblici"	D31F22004310006	B1C12F1BAA

di **APPROVARE** il Capitolato Speciale d'Appalto che, allegato al presente atto ne forma parte integrante e sostanziale;

di **DARE ATTO** che la presente determina è stata sottoposta al controllo per la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis TUEL e che pertanto, con la sottoscrizione si rilascia formalmente parere tecnico favorevole;

di **TRASMETTERE** la presente determinazione al responsabile del servizio finanziario per il prescritto parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 147 bis TUEL;

di **DISPORRE** che la presente determinazione sia inserita nella raccolta delle determinazioni

dell'Ente e divenga esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile da parte del responsabile del servizio finanziario che ne attesta la copertura finanziaria;