

COPIA

# COMUNE DI FONTE NUOVA

(Città Metropolitana di Roma Capitale)



## DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

**N. 821/2024**

**Oggetto:** MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER L'AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO DI BOKERAGGIO ASSICURATIVO

---

### IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

- Visto il D.Lgs. 165/2001, successive modificazioni ed integrazioni;
- Visto il D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267, successive modifiche e integrazioni;
- Visto il regolamento di contabilità approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 67 del 21 Dicembre 2023;
- Vista la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 65 del 21 Dicembre 2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2024-2026.

COPIA

# COMUNE DI FONTE NUOVA

(Città Metropolitana di Roma Capitale)

Visto il Decreto Prot. n. 4752/2023 con il quale il Sindaco ha assegnato alla Dott.ssa Cristina Luciani l'incarico ad interim di Dirigente del Settore I° Amministrativo;

Visto il Decreto Prot. n. 6988 del 26/02/2024 con il quale il Dirigente del Settore I° Amministrativo Finanziario nomina l'Istr. Dir. Dott. Alberto Folani titolare di incarico di Funzionario di Elevata Qualificazione del Servizio Affari Generali;

Richiamata la Determinazione Dirigenziale n. 660/2022, ad oggetto "RINNOVO AFFIDAMENTO SERVIZIO DI ASSISTENZA E BROKERAGGIO ASSICURATIVO - MEDIASS S.P.A., con la quale si è proceduto ad affidare l'incarico di "Brokeraggio Assicurativo" nell'interesse di questa Amministrazione Comunale alla MEDIASS Spa, per la durata di n. 2 anni, con decorrenza dal 01/07/2022 e quindi con una scadenza al 30/06/2024;

Atteso che, sulla scorta dell'esperienza maturata l'apporto del broker è risultato utile in virtù delle competenze tecniche dello stesso, alla luce anche della specifica conoscenza del mercato assicurativo;

## CONSIDERATO

- che, anche in ragione della complessità delle problematiche inerenti alla determinazione del contenuto delle polizze atte ad assicurare la migliore copertura di ogni possibile rischio e con riferimento alla valutazione tecnica delle polizze offerte dal mercato assicurativo, l'Amministrazione ha la necessità di avvalersi della collaborazione di un BROKER, figura professionale alla quale la legge 28/11/84, n. 792 demanda lo svolgimento di attività di assistenza nella determinazione del contenuto dei contratti, collaborando successivamente alla loro esecuzione e gestione, tanto al fine di procedere alla stipula e/o revisione dei contratti di assicurazione per la copertura dei seguenti rischi:

- responsabilità civile verso terzi e verso prestatori di lavoro;
- responsabilità amministrativa contabile per colpa lieve;
- polizza a tutela del patrimonio immobiliare e mobiliare;
- polizza infortuni;
- polizze per la copertura assicurativa obbligatoria dei mezzi comunali;
- altre eventuali;

- che l'apporto collaborativo del Broker in ausilio all'amministrazione appare utile ed opportuno in virtù delle competenze tecniche del suddetto, il quale per la conoscenza del mercato assicurativo è in grado di valutare e studiare le necessità dell'Ente e di sottoporre a questa amministrazione le migliori formule assicurative reperibili sul mercato; con la conseguente determinazione del contenuto delle relative polizze e predisposizione dei capitolati d'appalto, in riferimento alla varietà delle offerte del mercato assicurativo;

- che per le ragioni sopra indicate il servizio di brokeraggio assicurativo risulta opportuno per l'Amministrazione Comunale oltre che conveniente in considerazione del fatto che il relativo onere sarà considerato all'interno dei premi relativi alle singole polizze;

- che consolidate linee interpretative elaborate dalla giurisprudenza civile e amministrativa nonché dall'ANAC hanno altresì evidenziato la piena legittimità del ricorso, da parte delle Amministrazioni pubbliche, ai broker assicurativi, qualora le stesse non dispongano al loro interno di professionalità in grado di svolgere la suddetta attività, configurando l'appalto come appalto di servizi;

- che questo Comune non dispone in organico di professionalità con competenze tali da poter svolgere l'attività sopra descritta;

- che l'attività del broker consente la realizzazione di economie, certezza di rapporti e

sicurezza di effettiva copertura dei rischi, ai quali i Comuni sono particolarmente soggetti, permettendo agli stessi enti di operare in maniera corretta ed efficace, prevedendo disservizi, di risolvere in tempi brevi tutte le problematiche correlate e di adempiere a tutte le incombenze di legge;

- che l'onere per il servizio a carico del Comune di Fonte Nuova sarà nemuerato direttamente dalle compagnie assicurative che fissano l'entità dei premi avendo in considerazione anche le provvigioni spettanti agli intermediari presso cui il contratto è appoggiato;

VISTO l'articolo 1 del D.L. 95/2012, così come modificato dalla legge di conversione n. 135 del 07/08/2012, che ha introdotto, a carico delle Amministrazioni pubbliche, ulteriori e più stringenti obblighi in materia di approvvigionamenti di beni e servizi tramite gli strumenti di acquisto messi a disposizione da CONSIP s.p.a., di cui all'art. 26 della legge 23/12/1999 n. 488;

RILEVATO che

- tuttavia, sul sito web di CONSIP S.p.a., l'assenza di una convenzione attiva o di analogo prodotto sul Mercato elettronico per il servizio di cui l'Amministrazione comunale intende dotarsi, sopra evidenziate;

RICHIAMATO

- l'art. 192 del TUEL che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrarre per definire il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

- l'art. 17, comma 1, del D.lgs. n. 36/2023, il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori;

CONSIDERATO che con la presente determinazione a contrarre, sulla base delle esigenze ravvisate del richiamato art. 192 del TUEL, può disporsi che:

- il fine contrattuale è individuato nel ricercare un operatore economico competente che coadiuvi l'attività dei competenti uffici per il futuro affidamento dei servizi assicurativi e la gestione dei rapporti con le compagnie assicurative, nonché la gestione dei diversi sinistri denunciati all'Ente;

- l'oggetto contrattuale è l'affidamento del servizio di brokeraggio assicurativo;

- la forma contrattuale è quella prevista dall'art. 18 del D. Lgs. n. 36/2023, come nel caso del presente affidamento, inferiore ai 140.000,00 euro, mediante sottoscrizione del contratto che si allega alla presente per farne parte integrante e sostanziale, e con le seguenti clausole essenziali:

-l'incarico avrà durata triennale dalla data di affidamento del servizio con possibilità di rinnovo per ulteriori tre anni e una proroga tecnica di mesi sei;

- l'incarico di broker non prevede oneri per il Comune ma verrà remunerato mediante conferimento diretto di una provvigione, sulla base della percentuale stabilita in sede di offerta, dalle Società Assicuratrici con la quale saranno stipulati i contratti assicurativi per il triennio;

- la scelta del contraente avverrà mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b);

- che, ai fini della partecipazione alla procedura, l'Amministrazione richiederà agli operatori economici interessati, l'assenza di cause di esclusione ai sensi degli Artt. 94, 95 e 98 del D. Lgs. 31 marzo 2023 n. 36, necessaria per l'esecuzione delle prestazioni contrattuali.

RITENUTO

- che, dato l'importo stimato del presente affidamento, pari a Euro 42.000,00 (inferiore ad €

140.000,00), per lo stesso non vi è l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del D. Lgs. 30 marzo 2023, n.36;  
- che ai sensi dell'art. 117 del D. Lgs. 31 marzo 2023 n. 36, in relazione alla scarsa rilevanza economica dell'affidamento e alle modalità di adempimento delle prestazioni) non si richiede la cauzione definitiva;

VISTO il disposto degli articoli 49 e 50 del D. Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 in materia di applicazione del principio di rotazione ed eventuali deroghe;

RITENUTO opportuno procedere con una preliminare ricognizione esplorativa del mercato, al fine di individuare operatori economici che siano in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali oggetto del servizio in questione;

CONSIDERATO che la ricognizione esplorativa è finalizzata alla acquisizione di informazioni volte a identificare soluzioni presenti sul mercato per la fornitura del servizio in oggetto ed è da intendersi come propedeutica all'affidamento in questione che avverrà successivamente ai sensi dell'Art. 50 comma 1 lett. (b) del D. Lgs. 30 marzo 2023, n. 36;

DATO ATTO, difatti, che un'indagine conoscitiva:

- ha principalmente la finalità di favorire l'accesso al mercato degli operatori economici nel rispetto dei principi di concorrenza, di imparzialità, di non discriminazione, di pubblicità e trasparenza, di proporzionalità;
- consente di perseguire il principio del risultato inteso come miglior rapporto possibile tra qualità e prezzo, ottenuto rispettando i principi di legalità, trasparenza e concorrenza funzionale a conseguire il miglior risultato possibile nell'affidare ed eseguire i contratti sia nell'interesse della Stazione appaltante che della collettività;
- permette di selezionare operatori economici in possesso di requisiti di abilitazione all'esercizio dell'attività, comunque attinenti e proporzionati all'oggetto del contratto, tenendo presente l'interesse pubblico di coinvolgere il più ampio numero di potenziali concorrenti e l'esigenza di realizzare economie di scala funzionali alla riduzione della spesa pubblica;

SOTTOLINEATO che l'indagine verrà svolta secondo quanto stabilito nell'Avviso pubblico di manifestazione di interesse, allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale, unitamente al modello di manifestazione di interesse;

VERIFICATO CHE:

- ai sensi di quanto previsto dall'art. 65 del Decreto Legge 19 maggio 2020, n. 34 (c.d. decreto rilancio), la procedura di cui al presente atto beneficia dell'esenzione dai contributi A.N.AC. ex art. 1, comma 65, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266;
- in conformità a quanto previsto dall'art. 26 – comma 3 bis – del D.lgs. n. 81/2008 per le modalità di svolgimento della presente procedura non è necessario redigere il DUVRI in quanto trattasi di servizi di natura intellettuale;

CONSIDERATO che il presente provvedimento non prevede l'assunzione di impegni di spesa in quanto il costo del servizio viene corrisposto dalle singole compagnie di assicurazione che stipulano i relativi contratti;

PRESO ATTO CHE il Responsabile Unico del Progetto ex art. 15 del D.lgs. n. 36/2023, è individuabile nel Responsabile del Settore Affari Generali, Funzionario E.Q. Dott. Alberto Folani;

RITENUTO necessario procedere all'approvazione del progetto del servizio, composto dai seguenti documenti allegati al presente provvedimento:  
Avviso Pubblico e relativi allegati, disciplinare di incarico;

VISTO l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000;  
VISTO il D. Lgs. 36/2023 che approva il nuovo "Codice dei contratti pubblici";

## D E T E R M I N A

per i motivi descritti in premessa e che qui si intendono integralmente riportati e trasfusi, di:

1. DI AVVIARE un'indagine conoscitiva finalizzata all'acquisizione di manifestazioni di interesse da parte degli operatori economici interessati, ed in possesso dei requisiti di ordine generale e speciale indicati nell'Avviso, ad essere invitati, alla procedura per l'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del "Codice", servizio di intermediazione assicurativa (brokeraggio) dell'Ente.

2. DI PRECISARE che il predetto incarico avrà la durata di anni 3 (tre), con possibilità di rinnovo per ulteriori tre anni e proroga tecnica di n. 6 mesi, decorrente dalla sottoscrizione del contratto e potrà essere revocato prima della scadenza con preavviso di almeno due mesi;

3. DI APPROVARE e PUBBLICARE l'allegato "Avviso pubblico per indagine di mercato per l'affidamento diretto del servizio di Brokeraggio Assicurativo" per n. 15 giorni sull'Albo Pretorio online del Comune di Fonte Nuova, nonché sul sito istituzionale dell'Ente (<https://www.fonte-nuova.it/>), nella sezione "Amministrazione trasparente";

4. DI APPROVARE l'allegato disciplinare contrattuale, composto da n. 8 articoli;

5. DI DARE ATTO che ai sensi dell'art. 14, comma 4 e 14, del D.lgs. n. 36/2023, il valore complessivo dell'appalto è stato stimato in € 42.000,00 ma non prevede un esborso diretto in quanto l'onere per il servizio a carico del Comune di Fonte Nuova sarà nemuerato direttamente dalle compagnie assicurative che fissano l'entità dei premi avendo in considerazione anche le provvigioni spettanti agli intermediari presso cui il contratto è appoggiato;

6. DI DARE ATTO che il CIG verrà acquisito in fase di affidamento del servizio *de quo*;

7. DI DARE ATTO che l' onere a carico del comune, anche in caso di recesso, sarà remunerato al broker direttamente dalle compagnie assicurative con cui vengono stipulate le polizze;

8. DARE ATTO che il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 10 del D. Lgs. n. 163/2006, è il Responsabile del Servizio Affari Generali, Funzionario E.Q. Dott. Alberto Folani;

9. DI DARE ATTO che la presente determina è stata sottoposta al controllo per la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art.147bis TUEL e che pertanto, con la sottoscrizione si rilascia formalmente parere tecnico favorevole;

10. DI TRASMETTERE la presente determinazione al responsabile del servizio finanziario per il prescritto parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 147 bis TUEL;

11. DI DISPORRE che la presente determinazione sia inserita nella raccolta delle determinazioni dell'Ente e divenga esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile da parte del responsabile del servizio finanziario che ne attesta la copertura finanziaria.

**Il Dirigente del Settore II – Economico-Finanziario  
e *ad interim* del Settore I - Amministrativo  
Dott.ssa Cristina Luciani**