



Comune di Fonte

Città Metropolitana di Roma Capitale

ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO FINANZIARIA

Verbale n. 49 del 03/11/2025

PARERE SUL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – DUP 2026-2028

L'anno duemilaventicinque il giorno 3 del mese di Novembre, l'Organo di Revisione Finanziaria, nominato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 29/02/2024, riunito in modalità telematica, risulta così composto:

<u>Dott. Gianluca CALDARELLI</u>	presidente
<u>Dott. Gianluca LA VITA</u>	componente
<u>Dott. Francesco VALENTE</u>	componente

L'ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO FINANZIARIA

Premesso che:

- l'art.170 del Tuel D.Lgs 267/2000 al comma 1 prevede che *“entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione”* e al comma 5 *“Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.”*

Visto il principio contabile applicato 4/1 della programmazione nel quale:

- al punto 8 è indicato che il “il DUP, costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto generale di tutti gli altri documenti di programmazione.” E che “Il DUP si compone di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO). La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.”
- Al punto 8.1. 2 Sezione Strategica (SeS)” è previsto che “la SeS sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'art. 46 comma 3 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'ente. Il quadro strategico di riferimento è definito anche in coerenza con le linee di indirizzo della programmazione regionale e tenendo conto del concorso al perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica definiti in ambito nazionale in coerenza con le procedure e i criteri stabiliti dall'Unione Europea.” specificandone i contenuti minimi;
- al punto 8.2 si precisa che nel Dup, la Sezione operativa (SeO) ha carattere generale, contenuto programmatico e costituisce lo strumento a supporto del processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella SeS del DUP. In particolare, la SeO contiene la programmazione operativa dell'ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale.

Il contenuto della SeO, predisposto in base alle previsioni ed agli obiettivi fissati nella SeS, costituisce guida e vincolo ai processi di redazione dei documenti contabili di previsione dell'ente.

Considerato che lo stesso punto 8.2 prevede che: “ il contenuto minimo della SeO è costituito:

....omissis....

i) dalla programmazione dei lavori pubblici svolta in conformità al programma triennale e ai suoi aggiornamenti annuali predisposto secondo le disposizioni normative vigenti 19;

i-bis) dalla programmazione degli acquisti di beni e servizi svolta in conformità al programma triennale di forniture e servizi predisposto secondo le disposizioni normative vigenti; 20.

j) dalla programmazione delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale a livello triennale e annuale entro i limiti di spesa e della capacità assunzionale dell'Ente in base alla normativa vigente 21;

j) dal piano delle alienazioni e valorizzazioni dei beni patrimoniali

....omissis....

e che “Nel DUP dovranno essere inseriti tutti quegli ulteriori strumenti di programmazione relativi all’attività istituzionale dell’ente di cui il legislatore prevederà la redazione ed approvazione.”

Considerato altresì che la SeO si struttura in due parti fondamentali:

- Parte 1, nella quale sono descritte le motivazioni delle scelte programmatiche effettuate, sia con riferimento all’ente sia al gruppo amministrazione pubblica, e definiti, per tutto il periodo di riferimento del DUP, i singoli programmi da realizzare ed i relativi obiettivi annuali;
- Parte 2, contenente la programmazione dettagliata, relativamente all'arco temporale di riferimento del DUP, delle opere pubbliche, del fabbisogno di personale e delle alienazioni e valorizzazioni del patrimonio.

Acquisito, lo schema di DUP 2026-2028 presentato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 63 del 22/10/2025;

Rilevato che lo schema di DUP predisposto dall’Amministrazione comunale è stato redatto nella sua strutturazione secondo le previsioni di cui al principio contabile 4.1 “Principio Contabile applicato concernente la programmazione di bilancio”.

Esso è composto dalla Sezione Strategica contenente:

- l’analisi delle condizioni esterne
- una sezione inerente il PNRR
- l’Analisi delle Linee programmatiche di mandato
- l’analisi della Politica Tributaria
- l’analisi delle condizioni interne

e dalla sezione operativa nella quale sono riportati i riferimenti al Bilancio di previsione (2026-2028 (Quadro generale riassuntivo ed Equilibri di bilancio), l’analisi della parte spesa per missioni e programmi facendo riferimento ai valori del bilancio tecnico 2026-2028, e alcuni dei documenti di programmazione (la programmazione dei lavori pubblici aggiornata al triennio 2026-2028, Pianificazione acquisti beni e servizi aggiornato al triennio 2025-2027) nonché l’indicazione dei limiti delle spese di personale aggiornati al rendiconto 2024.

Si evidenzia che, in sede di nota di aggiornamento al DUP, oltre ad aggiornare la programmazione la pianificazione degli acquisti beni e servizi al triennio 2026-2028, il Dup dovrà essere integrato, inserendo il piano delle alienazioni e valorizzazione dei beni patrimoniali da redigere secondo quanto previsto dalla normativa sulla base e nei limiti della documentazione esistente presso i propri archivi;

Richiamato l’art. 239 del Tuel D.Lgs 267/2000 il quale prevede che l'organo di revisione fornisce pareri, con le modalità stabilite dal regolamento, in materia di strumenti di programmazione economico-finanziari e che “*Nei pareri di cui alla lettera b) del comma 1 e' espresso un motivato giudizio di congruità, di coerenza e di attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, anche tenuto conto dell'attestazione del responsabile del servizio finanziario*

ai sensi dell'articolo 153, delle variazioni rispetto all'anno precedente, dell'applicazione dei parametri di deficitarietà strutturale e di ogni altro elemento utile.....”

Osservato che allo stato attuale non risulta possibile effettuare una motivata valutazione dei contenuti del documento unico di programmazione in termini di congruità, coerenza ed attendibilità contabile dei valori in esso contenuti, sia perché il DUP rappresenta, per la sopra richiamata normativa *il presupposto generale di tutti gli altri documenti di programmazione* al quale deve risultare coerente il bilancio di previsione, sia perché in assenza di alcuni degli atti propedeutici e di altri elementi per la quantificazione delle altre risorse, i valori riportati nel Documento Unico di Programmazione sono stati effettuati sulla base delle previsioni contenute nel bilancio di previsione Tecnico 2026-2028 predisposto dalla Ragioneria, ad aliquote invariate.

Evidenziato, comunque che il DUP potrà essere aggiornato, come previsto dal sopra richiamato art. 170 con apposita nota al momento della presentazione dello schema di bilancio di previsione;

Visto l'art.170 del TUEL D.lgs 267/2000;

Visto l'art.239 del TUEL D.lgs 267/2000;

Visto il principio contabile 4.1 della programmazione;

Rilevato quindi che, per quanto il Documento unico di Programmazione è stato redatto secondo i contenuti minimi previsti dalla normativa vigente e dal principio contabile 4.1 della programmazione, lo scrivente Organo di revisione non è nella possibilità di esprimere un *“motivato giudizio di congruità, di coerenza e di attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti”* e che lo stesso potrà essere espresso al momento della presentazione della nota di aggiornamento del DUP unitamente allo schema di bilancio di previsione 2026-2028;

ESPRIME il seguente parere:

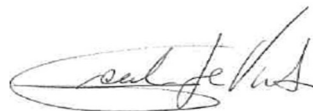
“Nelle considerazioni sopra riportate è espresso il parere dell'Organo di Revisione sulla proposta di Documento Unico di Programmazione 2026-2028 predisposto dall'Amministrazione Comunale”.

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Gianluca CALDARELLI



Gianluca LA VITA



Francesco VALENTE

