

COPIA

COMUNE DI FONTE NUOVA

(Città Metropolitana di Roma Capitale)



DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 541/2025

Oggetto:

PROCEDURA APERTA AI SENSI DEL D.LGS. 36/2023 E S.M.I. PER AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI E SERVIZI ACCESSORI PER IL COMUNE DI FONTE NUOVA PER LA DURATA DI 8 ANNI (CON OPZIONE DI PROROGA PER 6 MESI) - Determina a Contrarre

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

- Visto il D.Lgs. 165/2001, successive modificazioni ed integrazioni;
- Visto il D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267, successive modifiche e integrazioni;
- Visto il regolamento di contabilità approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 67 del 21 Dicembre 2023;
- Vista la Deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Comunale n. 20 del 20 Dicembre 2024 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2025-2027.

COPIA

COMUNE DI FONTE NUOVA

(Città Metropolitana di Roma Capitale)

PREMESSO che:

- Ai sensi dell'art. 198 del D.Lgs. 156/2006 e dell'art. 112 del D.Lgs. 267/2000 tra le competenze dei comuni rientra la gestione dei rifiuti urbani;
- L'erogazione del servizio di igiene urbana è assoggettata alla disciplina di cui al D.Lgs. 152/2006, Testo Unico Ambiente, il quale stabilisce all'art. 177, comma 2, che la gestione dei rifiuti costituisce attività di pubblico interesse;
- l'art. 183 del medesimo decreto, inoltre, definisce:
 - la "gestione dei rifiuti" come "la raccolta, il trasporto, il recupero, compresa la cernita, e lo smaltimento dei rifiuti, compresi la supervisione di tali operazioni [...]";
 - la "gestione integrata dei rifiuti" come "il complesso delle attività, ivi compresa quella di spazzamento delle strade [...] volte ad ottimizzare la gestione dei rifiuti";

PREMESSO che:

- con Deliberazione n. 26 del 17/07/2014 il Consiglio Comunale deliberava di adottare, tramite Gestore da incaricare, un Servizio di Raccolta Differenziata spinta domiciliare porta-a-porta;
- con Determinazione a contrarre n. 71 del 02/12/2014 il Comune di Fonte Nuova provvedeva ad indire gara pubblica mediante procedura aperta ad evidenza pubblica per la scelta del soggetto a cui affidare l'appalto di servizio di igiene urbana mediante raccolta differenziata dei R.S.U. con il sistema "porta a porta", unitamente alla gestione della realizzanda isola ecologica in Loc. Cerquetta, per la durata di anni cinque, rinnovabile per ulteriori due anni;
- con Determinazione Dirigenziale n. 40 del 05/06/2015 si è provveduto ad aggiudicare, il servizio de quo al R.T.I. Soc. Paoletti Ecologia/Cooperativa Lavoratori Ausiliari del Traffico L.A.T. con sede in Via L.F. Menabrea n. 1 50136 Firenze;
- in data 26/02/2016 è stato stipulato il relativo contratto Rep. n. 427/2016;
- con Determinazione Dirigenziale n. 879/2019 l'Ente ha preso atto del conferimento di ramo d'azienda della Cooperativa Lavoratori Ausiliari del Traffico L.A.T. a COOPLAT AMBIENTE S.r.l.;
- con Determinazione Dirigenziale n. 879/2019 l'Ente ha preso atto della trasformazione societaria da COOPLAT Ambiente S.r.l. in ETAmbiente S.p.A.;
- con Delibera della Giunta Comunale n. 53 del 21/05/2021 è stato dato mandato al Dirigente di attivare l'opzione di estensione contrattuale per un periodo pari ad anni 2 (due), come previsto all'art. 2 del Contratto di appalto, nonché di attivare tutto quanto necessario per avviare la Tarip a partire dal giorno 1° gennaio 2022;
- con Determinazione Dirigenziale n. 750/2021 è stata approvata la modifica contrattuale durante il periodo di efficacia del contratto del "Servizio di igiene urbana mediante raccolta differenziata dei R.S.U. con il sistema Porta a Porta, nonché per la gestione dell'isola ecologica in loc. Cerquetta" con l'introduzione del sistema di raccolta puntuale del rifiuto – in Rettifica per mero errore materiale alla Determinazione Dirigenziale n. 662/2021;
- in data 03/06/2021 è stato stipulato con Rep. n. 465/2021 il relativo rinnovo del contratto di cui sopra dal 01/06/2021 al 31/05/2023;

- con Determinazione Dirigenziale n. 708/2023 avente ad oggetto "Servizio di igiene urbana mediante raccolta differenziata dei R.S.U. con il sistema Porta a Porta, nonché per la gestione della realizzanda isola ecologica in loc. Cerquetta" – veniva approvata una Proroga tecnica per il periodo da Giugno a Dicembre 2023 per le motivazioni in essa contenute e stipulato apposito addendum contrattuale Rep. n. 510/2023;
- con la Determinazione Dirigenziale n. 1555/2023 avente ad oggetto" Proroga tecnica dell'appalto del servizio Igiene Urbana mediante raccolta differenziata dei R.S.U. con il sistema Porta a Porta veniva approvata una ulteriore Proroga per il periodo da Gennaio 2024 a Maggio 2024 per le motivazioni in essa contenute;
- che, con la Determina Dirigenziale n. 572/2024 avente ad oggetto "Servizio di igiene urbana mediante raccolta differenziata dei R.S.U. con il sistema Porta a Porta, nonché per la gestione della realizzanda isola ecologica in loc. Cerquetta" - Proroga tecnica per il periodo da Giugno a Dicembre 2024" si è prorogato il servizio di igiene urbana mediante raccolta differenziata dei R.S.U. con il sistema Porta a Porta per le motivazioni in esso contenute;
- che, con Determinazione Dirigenziale n.1414/2024 avente ad oggetto "Servizio di igiene urbana mediante raccolta differenziata dei R.S.U. con il sistema Porta a Porta, nonché per la gestione della realizzanda isola ecologica in loc. Cerquetta" - Proroga tecnica per il periodo dal 01/01/2025 fino all'individuazione del nuovo contraente mediante espletamento della procedura di gara entro e non oltre il 30 giugno 2025 " si è prorogato il servizio in premessa per le motivazioni in esso contenute;

ATTESO che, pertanto, è necessario procedere ad esperire una nuova procedura pubblica per l'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani e servizi accessori per il comune di fonte nuova per la durata di 8 anni (con opzione di proroga per 6 mesi) ad idoneo operatore economico;

PRESO ATTO che:

- Con nota di trasmissione del 08.05.2025, acquisita al prot. n. 19392, la ditta affidataria del servizio di progettazione, giusta Determinazione Dirigenziale di affidamento n. 469/2023 ha provveduto all'invio del progetto del servizio di gestione dei rifiuti urbani e servizi accessori per il Comune di Fonte Nuova e il relativo Capitolato Speciale di Appalto (CSA), il Quadro Economico di gara definitivo e i relativi elaborati tecnici pertinenti;

RILEVATO che a seguito dell'entrata in vigore il 31.12.2024 del decreto legislativo n. 209/2024 recante "*Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36*", si è reso doveroso verificare la documentazione di gara approvata e revisionarla, ove necessario, per adeguarla alla normativa sopravvenuta in applicazione del principio generale secondo il quale la procedura di gara è disciplinata dalla normativa vigente alla data di pubblicazione del bando;

VISTA la Deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Comunale n. 59 del 09-05-2025, con la quale ai sensi dell'art. 41 e dell'allegato I.7, art. 4-bis del Codice dei Contratti pubblici, sono stati approvati il progetto del servizio di gestione dei rifiuti urbani e servizi accessori per il Comune di Fonte Nuova, nello specifico costituito dal "*Capitolato Speciale d'Appalto*" e dai sottoelencati allegati, come enumerati nel documento "*Elenco numerato dei documenti allegati*":

ELAB. A ANALISI STATO DI FATTO

ELAB. B RELAZIONE GENERALE ILLUSTRATIVA

ELAB. C DOCUMENTO DI STIMA ECONOMICA

ELAB. D CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO

ELAB. E SCHEMA DI CONTRATTO

ELAB. F PENALI
ELAB. G ELENCO PREZZI
ELAB. H CARATTERISTICHE TECNICHE CONTENITORI, SACCHETTI E ATTREZZATURE ELAB. I BENI STRUMENTALI DI PROPRIETA' DEL COMUNE
ELAB. L CRONOPROGRAMMA AVVIO DEI SERVIZI
ELAB. M SCHEDA TECNICA COMPOSTIERA ELETTROMECCANICA
ELAB. N LIBERATORIA ACCESSO AREE PRIVATE
ELAB. O ELENCO DEL PERSONALE IN SERVIZIO
ELAB. P CONVENZIONE PER LA GESTIONE CONGIUNTA DEL CENTRO COMUNALE DI RACCOLTA "SANTA LUCIA" TRA I COMUNI DI FONTE NUOVA E SANT'ANGELO ROMANO TAV. 1 CARTOGRAFIA TERRITORIO

PRESO ATTO che:

- Con nota di trasmissione del 15.05.2025, acquisita al prot. n.20449, la ditta affidataria del servizio di progettazione, giusta Determinazione Dirigenziale di affidamento n. 469/2023 ha provveduto all'invio della documentazione di gara del servizio di gestione dei rifiuti urbani e servizi accessori per il Comune di Fonte costituita dalla seguente documentazione:

- Modulistica:

Modulo 1 - Domanda partecipazione

Modulo 2 - Dichiarazione multipla

Modulo 2b - Dichiarazione Complementare altri soggetti

Modulo 3 - Dichiarazione requisiti di capacita_ economico finanziaria

Modulo 4 - Dichiarazione requisiti capacita_ tecnica

Modulo 5 - Dichiarazione requisiti capacita_ tecnica - professionale

Modulo 6 - Dichiarazione relativa alle sedi operative

Modulo 7. Dichiarazione disponibilita_ mezzi e attrezzature

Modulo 8. Dichiarazione relativa al personale

Modulo 9 - Modello offerta ATI

Modulo 9 - Modello offerta SC

Modulo 9. Modello Offerta_sub 1

Modulo 10. Modello Relazione giustificativa ribasso

Modulo 11. Modello Avvalimento

Modulo 12. Dichiarazione tracciabilita_ flussi finanziari

- Disciplinare di gara;

- Bando di gara;
- Dichiarazione di conformità a standard sociali minimi;
- DUVRI;
- Patto di integrità.

VERIFICATO che il Servizio di Gestione dei Rifiuti Urbani è presente all'interno del "Programma triennale degli acquisti e forniture 2025/2027, III aggiornamento" adottato con Deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Comunale n. 58 del 09-05-2025, a cui è stato assegnato il codice CUI S97249250586202500007;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n.36/2023 il Responsabile Unico del Progetto per l'appalto del servizio in oggetto è l'Arch. Alessia Di Pilato Funzionario E.Q. Servizio Ambiente giusta Determina Dirigenziale n. 539 DEL 15/05/2025;

CONSIDERATO che:

- L'obiettivo prioritario del Comune di Fonte Nuova è garantire la massima sostenibilità nella gestione del ciclo dei rifiuti urbani su tutto il territorio comunale, perseguendo elevati standard di efficacia efficienza dei servizi offerti alla comunità, con particolare attenzione agli aspetti ambientali e sociali;
- Il servizio di gestione dei rifiuti urbani e servizi accessori comprende l'espletamento di una serie di servizi da attivarsi secondo le condizioni e le caratteristiche tecniche, qualitative e quantitative previste ed esplicitate in maniera esaustiva nel Capitolato speciale d'appalto e nei relativi allegati;

VISTO il Quadro Economico approvato con Deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Comunale n. 59 del 09-05-2025, allegato al presente atto, dal quale si evince che l'importo complessivo (8 anni oltre 6 mesi di proroga) ammonta ad **€ 41.137.674,88** di cui **€ 36.391.491,80** di servizi (compresi costi di manodopera e sicurezza) ed **€ 4.746.183,08** di somme a disposizione della Stazione Appaltante;

DATO ATTO che, il valore presunto dell'appalto per l'affidamento di gestione dei servizi anzi detti, è stimato ai sensi dell'art. 14 comma 4 del DLgs 36/2023 complessivamente in **€ 36.391.491,80** oltre Iva di Legge (considerando 8 anni di appalto oltre 6 mesi di eventuale proroga) fermo restando che, ai fini del computo della cauzione provvisoria e del pagamento del CIG, l'importo di cui tener conto, al netto dell'Iva è di **34.250.815,81**;

ATTESO che:

- Il progetto approvato per l'affidamento del Servizio di Gestione dei Rifiuti Urbani e Servizi Accessori per il comune di Fonte Nuova per una durata di n. 8 anni, comporta una spesa, al netto dell'IVA di legge e di eventuali proroghe, di **€ 34.250.815,81**, di cui **€ 20.357.510,18** quali costi di manodopera e **€ 220.000,00** quali costi per la sicurezza non soggetti a ribasso;

DATO ATTO che, la scelta del contraente per l'affidamento della gestione dei rifiuti urbani e servizi accessori, avverrà con il sistema della procedura aperta ex art. 71 D.Lgs. n.36/2023, al fine di garantire la massima partecipazione degli operatori economici del settore alla gara di che trattasi;

RILEVATO che l'aggiudicazione avverrà secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108, comma 2, lett. a), del D.Lgs. n.36/2023;

CONSIDERATO che:

- il CIG dovrà essere assunto dal RUP in una fase successiva ovvero solo in sede di pubblicazione del bando di gara, in quanto il sistema di interoperabilità creato da ANAC prevede l'acquisizione del medesimo tramite apposita piattaforma di approvvigionamento certificata;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 58 comma 2 del D.Lgs. n. 36/2023, che il presente appalto non è suddivisibile in lotti per ragioni di indivisibilità funzionale delle prestazioni e in particolare per le seguenti motivazioni:

- Il servizio oggetto del presente appalto, tenuto conto dell'elevato numero di utenze domestiche e non domestiche da servire, richiede omogeneità nella gestione dei rapporti con l'utenza e nell'esecuzione dei diversi servizi nell'intero territorio coinvolto;
- La suddivisione in lotti comporterebbe il rischio che venga limitata la concorrenza o che si renda l'esecuzione dell'appalto eccessivamente difficile dal punto di vista tecnico e troppo costosa;
- Il lotto unico consente di realizzare economie di scala, infatti una gestione unitaria dei servizi logistici e l'unitarietà dei sistemi di management e controllo, garantiscono un evidente risparmio sul costo di gestione del servizio e dunque anche sulla TARIP pagata dai cittadini;
- La gestione tramite lotto unico offre all'Amministrazione Comunale e ai cittadini il vantaggio di avere un unico interlocutore, facilitando la gestione delle relazioni e assicurando una visione globale delle problematiche e una maggiore efficienza e tempestività nella risposta alle criticità. In caso di suddivisione in più lotti, invece, si possono verificare difficoltà operative e di coordinamento, poiché l'Amministrazione dovrebbe interfacciarsi con diversi operatori, il che potrebbe rallentare la risposta alle segnalazioni dei cittadini. La necessità di coordinare più gestori comporta per l'Amministrazione oneri aggiuntivi e un controllo più complesso, con possibili costi ulteriori per verifiche e monitoraggi.
- La pluralità di gestori complicherebbe la gestione contabile del Comune, con bilanci e costi operativi distinti per le diverse aree e quindi PEF (Piani Economici Finanziari) con strutture tariffarie differenti. Ciò potrebbe creare una disparità nelle tariffe applicate ai cittadini e complicare la ripartizione dei costi.
- La molteplicità di operatori aumenterebbe il rischio di controversie legate ai confini di responsabilità, con potenziali sovrapposizioni o scoperture delle aree di servizio. Questo scenario richiederebbe all'Amministrazione un maggiore impegno nella risoluzione di eventuali conflitti tra gestori, con il rischio di un aumento dei costi amministrativi e una riduzione dell'efficienza complessiva dei servizi, compromettendo la qualità della raccolta differenziata e le performance ambientali. Questo scenario comporterebbe un incremento dei costi complessivi per l'Amministrazione Comunale e

una minore efficienza gestionale.

- La presenza di un gestore unico consente, attraverso infrastrutture ICT (information & communication technology) uniformi, una comunicazione coerente ai cittadini, favorendo comportamenti orientati agli obiettivi ambientali, mentre una gestione suddivisa in più lotti, con l'adozione di sistemi ICT differenti, rischia di compromettere l'uniformità informativa e l'efficacia nel raggiungimento di tali obiettivi.
- La suddivisione in lotti richiederebbe, da parte dell'Amministrazione, la necessità di coordinare una pluralità di operatori economici per i singoli lotti, con ciò compromettendo l'omogeneità nella gestione dell'esecuzione dell'appalto e la garanzia di un servizio che soddisfi le esigenze dell'utenza su tutto il territorio comunale; infatti il livello di servizio offerto ai cittadini si considera uguale in termini economico-qualitativi su tutto il territorio se le competenze, le attrezzature, le modalità e gli standard esecutivi sono svolti in maniera uniforme. Ciò implica necessariamente la presenza di un solo gestore. In caso di pluralità di gestori, non potrebbe essere assicurata l'omogeneità del costo e della qualità del servizio reso ai cittadini. Ciascun gestore, infatti, svolgerebbe il servizio in funzione dell'offerta presentata in sede di gara, con la conseguenza che in caso di offerte diverse, il servizio offerto ai cittadini sarà differente in termini di costo e di qualità, il che genera una discriminazione tra cittadini che pagano la stessa TARI ma ricevono servizi con costi e qualità differenti, violando i principi di universalità, eguaglianza ed equità.

EVIDENZIATO che con il presente provvedimento occorre prendere atto di tutti gli elaborati progettuali e del Capitolato Speciale d'Appalto, redatto ai sensi della normativa vigente ed approvato con la sopra citata Deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Comunale n. 59 del 09-05-2025, dando atto che, sebbene non materialmente allegati, costituiranno parte integrante e sostanziale degli atti di gara;

VISTI:

- l'art. 17, comma 1, del D.Lgs. 36/2023 che dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 192, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, che dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

il fine che si intende perseguire con il contratto;

l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;

le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

RITENUTO dunque necessario, ai sensi del combinato disposto dell'art. 17, comma 1, del D.Lgs. n.36/2023 e dell'art. 192, comma 1, del D.Lgs 267/2000, determinare gli elementi essenziali della procedura secondo quanto segue, dando contestualmente atto del fatto che per il dettaglio delle modalità di esecuzione del servizio si rimanda alle prescrizioni contenute nel Capitolato speciale d'appalto:

- il fine che si intende perseguire con il contratto è garantire l'igiene e il decoro del comune di Fonte Nuova;
- l'oggetto è l'affidamento del Servizio di Gestione dei Rifiuti Urbani e Servizi Accessori;
- la forma del contratto è quella pubblico- amministrativa, nelle modalità in cui essa può

effettuarsi;

- la scelta del contraente è quella da espletarsi con il sistema della procedura aperta al fine di garantire la massima partecipazione degli operatori del Settore alla gara di cui trattasi;
- il tempo per l'esecuzione della gestione è fissato in complessivi otto anni più sei mesi di eventuale proroga;

RILEVATO che, come desumibile dal CSA approvato, il contratto collettivo nazionale di lavoro (CCNL) applicato al personale impiegato nell'appalto è quello dei servizi ambientali FiseAssoambiente.

EVIDENZIATO che gli incentivi di spettanza del R.U.P., del Direttore dell'esecuzione, del Gruppo di lavoro, , spese varie, e contributo ANAC verranno quantificati nel dettaglio ed impegnati successivamente sulla base dei parametri e delle disposizioni dell'art. 45 del D.Lgs. n.36/2023, dello specifico Regolamento comunale nonché sulla base all'effettivo svolgimento delle prestazioni richieste;

PRESO ATTO che, secondo il cronoprogramma di spesa dell'affidamento in esame, il quale tiene conto della presunzione che il servizio abbia avvio a decorrere dal 01.11.2025 con conclusione al 31.10.2033, è necessario prenotare le somme nel vigente Bilancio di Previsione Finanziario 2025/2027 in ragione della competenza finanziaria ed economica della spesa per gli esercizi di riferimento, mentre per quanto riguarda gli esercizi successivi, 2028/2033, queste verranno annotate nelle scritture contabili riferite ai bilanci che saranno approvati tempo per tempo e per i quali in presente atto costituisce prenotazione di stanziamento;

L'importo relativo al servizio, così come sopra determinato, verrà impegnato/annotato con successivi atti sul capitolo di spesa 0903.13.022 *Servizio di igiene urbana*, e precisamente:

| ANNUALITA' | IMPORTO | CONTABILITA' |
|-------------------|------------------------|---------------------|
| 2025 | € 784.914,53 | prenotazione |
| 2026 | € 4.709.487,18 | prenotazione |
| 2027 | € 4.709.487,18 | prenotazione |
| 2028 | € 4.709.487,18 | annotazione |
| 2029 | € 4.709.487,18 | annotazione |
| 2030 | € 4.709.487,18 | annotazione |
| 2031 | € 4.709.487,18 | annotazione |
| 2032 | € 4.709.487,18 | annotazione |
| 2033 | € 3.924.572,65 | annotazione |
| TOTALE | € 37.675.897,44 | |

RILEVATO che in relazione alla procedura di affidamento dell'intervento in oggetto, il Comune di Fonte Nuova risulta iscritto nell'elenco delle stazioni appaltanti qualificate ai sensi degli artt. 62 e 63 nonché dell'Allegato II.4 del D.Lgs. 36/2023, disponendo dei requisiti di qualificazione di terzo livello (L1) di cui all'art. 3, comma 1, lett. c) dell'Allegato II.4 del D.Lgs. 36/2023, che consente l'affidamento di lavori di importo a base di gara pari o superiore a 500 mila euro senza limiti di importo, nonché dei requisiti di qualificazione di terzo livello (SF1) di cui all'art. 5, comma 1, lett. c) dell'Allegato II.4 del D.Lgs. 36/2023, che consente l'affidamento di servizi e forniture di importo a base di gara pari o superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti senza limiti di importo;

VISTA

la parte II del libro I del D.Lgs. 36/2023 "Codice dei contratti pubblici" dedicata alla digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti (operativa a partire dal 01/01/2024) ed in particolare l'art. 25 comma 2 secondo cui "Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti utilizzano le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici, secondo le regole tecniche di cui all'articolo 26. (...);"

ATTESO

che l'Ente si è dotato di una piattaforma di e-procurement denominata "Tutto Gare" che prevede la possibilità per le Pubbliche Amministrazioni di effettuare procedure di gara con modalità telematiche;

RITENUTO,

alla luce di quanto sopra esposto, di indire una procedura aperta, ai sensi dell'art. 71, comma 1, del D.Lgs. 36/2023, per il progetto relativo al servizio di gestione dei rifiuti urbani e servizi accessori per il Comune di Fonte Nuova," attraverso la piattaforma "Tutto Gare;"

VISTA

la documentazione di gara, costituita dallo schema di Bando/Disciplinare di gara, con gli allegati modelli di dichiarazione, che viene allegata al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale, comprendente:

- Modulistica:

Modulo 1 - Domanda partecipazione

Modulo 2 - Dichiarazione multipla

Modulo 2b - Dichiarazione Complementare altri soggetti

Modulo 3 - Dichiarazione requisiti di capacita_ economico finanziaria

Modulo 4 - Dichiarazione requisiti capacita_ tecnica

Modulo 5 - Dichiarazione requisiti capacita_ tecnica - professionale

Modulo 6 - Dichiarazione relativa alle sedi operative

Modulo 7. Dichiarazione disponibilita_ mezzi e attrezzature

Modulo 8. Dichiarazione relativa al personale

Modulo 9 - Modello offerta ATI

Modulo 9 - Modello offerta SC

Modulo 9. Modello Offerta_sub 1

Modulo 10. Modello Relazione giustificativa ribasso

Modulo 11. Modello Avvalimento

Modulo 12. Dichiarazione tracciabilita_ flussi finanziari

- Disciplinare di gara;
- Bando di gara;
- Dichiarazione di conformità a standard sociali minimi;
- DUVRI;
- Patto di integrità.

DATO ATTO

che per l'affidamento in oggetto, essendo la procedura superiore alle soglie comunitarie è necessario procedere alla pubblicazione del bando, ai sensi dell'art. 85 del D.Lgs. 36/2023, sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC, pubblicazione nella GUUE, sul sito TED e sul sito istituzionale della stazione appaltante;

PRESO ATTO

della Deliberazione ANAC n. 598 del 30 dicembre 2024, con la quale all'art. 2 comma 1 si dispongono l'entità delle contribuzioni dovute dalle stazioni appaltanti e dagli operatori economici, che per un importo posto a base di gara uguale o maggiore a euro 20.000.000, prevede che la quota per la stazione appaltante è di euro 880,00 mentre la quota per l'operatore economico è di euro 560,00;

DATO ATTO

che per la partecipazione alla presente procedura è richiesta la garanzia provvisoria di cui all'art. 106 del D.Lgs. 36/2023, pari al due per cento del valore stimato dell'appalto;

DATO ATTO

che il contratto d'appalto verrà stipulato mediante atto pubblico amministrativo ai sensi dell'art. 18, comma 1, primo periodo, del D.Lgs. 36/2023;

PRESO ATTO che il progetto in parola è individuato dal seguente codice CUP: D39I25000260004;

DATO ATTO

che in relazione alla procedura di selezione del contraente, al momento della creazione della stessa mediante piattaforma telematica verrà richiesto all'ANAC il Codice di identificazione del procedimento di selezione del contraente, denominato anche Codice Identificativo Gare (CIG);

RITENUTA la propria competenza, ai sensi e per gli effetti degli artt. 107 e ss. del T.U.EE.LL. - D.Lgs. n. 267/2000 e, più specificamente, in virtù del Decreto Commissariale n. prot. 33225 del 12.09.2024 che ha confermato al sottoscritto le funzioni afferenti la responsabilità dirigenziale del Settore III – Tecnico – Urbanistico - Ambientale;

DATO ATTO che il soggetto che adotta il presente provvedimento non incorre in alcuna delle

cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione, e non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto d'interesse in relazione all'oggetto dell'atto, con riferimento alla normativa in tema di prevenzione della corruzione.

ATTESTATA la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del D.lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTO l'allegato 4/2 del D.Lgs. n. 118/2011 contenente il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria aggiornato alla legge di stabilità 2015, che contiene i principi cui le pubbliche amministrazioni devono attenersi nella fase di registrazione contabile delle obbligazioni attive e passive;

RICHIAMATO il punto 5.1 del citato allegato che statuisce che: *“Ogni procedimento amministrativo che comporta spesa deve trovare, fin dall'avvio, la relativa attestazione di copertura finanziaria ed essere prenotato nelle scritture contabili dell'esercizio individuato nel provvedimento che ha originato il procedimento di spesa”*;

VERIFICATO che i pagamenti conseguenti sono in linea non solo con le previsioni di bilancio e del piano esecutivo di gestione, ma anche con le regole ed i vincoli di finanza pubblica, fra le quali quelle del pareggio di bilancio, limitatamente all'area di competenza del Servizio proponente;

VISTI:

- Il D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. - Norme in materia ambientale;
- Il D.Lgs. 116/2020:
- Il Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti della Regione Lazio 2019-2025, quale aggiornamento del precedente Piano di cui alla Deliberazione del Consiglio Regionale n. 4 del 18 gennaio 2012, n. 14, è stato approvato, ai sensi dell'Art. 7, c.1 della Legge Regionale n. 27/1998, con Deliberazione del Consiglio Regionale n. 4 del 5 agosto 2020;
- Il Decreto 23 giugno 2022 del Ministero della Transizione Ecologica *“Criteri ambientali minimi per affidamento servizio raccolta e trasporto rifiuti urbani, pulizia e spazzamento e altri servizi di igiene urbana, fornitura di contenitori e sacchetti per raccolta rifiuti urbani, fornitura di veicoli, macchine mobili non stradali e attrezzature per raccolta e trasporto rifiuti e per spazzamento stradale”*;
- La Deliberazione ARERA 389/2023/R/rif del 3 agosto 2023 - Aggiornamento biennale (2024-2025) del metodo tariffario rifiuti (MTR-2);
- La Deliberazione ARERA 15/2022/R/rif del 18 gennaio 2022 – Regolazione della qualità del servizio di gestione dei rifiuti urbani (TQRIF);
- La Deliberazione ARERA 15/2022/R/rif del 03 agosto 2023 – schema tipo di contratto di servizio per la regolazione dei rapporti tra enti affidanti e gestori del servizio dei rifiuti urbani;

VISTI inoltre:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i.;
- Il D.L.vo del 23 giugno 2011, n. 118 e ss.mm e ii.
- il D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 e i suoi allegati;
 - il D.Lgs 31 dicembre 2024 n.209;

D E T E R M I N A

Di considerare le premesse riportate in narrativa parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Di formalizzare, con la presente, l'intendimento di contrarre con terzi l'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani e servizi accessori mediante procedura aperta ex art. 71 D.Lgs. n.36/2023, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 36/2023 per la durata di 8 anni, oltre eventuale proroga tecnica di 6 mesi, stimato ai sensi dell'art. 14 comma 4 del DLgs 36/2023 complessivamente in **€ 36.391.491,80** oltre Iva di Legge (considerando 8 anni di appalto oltre 6 mesi di eventuale proroga) fermo restando che, ai fini del computo della cauzione provvisoria e del pagamento del CIG, l'importo di cui tener conto, al netto dell'Iva è di **34.250.815,81**;

Di dare atto che il progetto approvato per l'affidamento del Servizio di Gestione dei Rifiuti Urbani e Servizi Accessori per il comune di Fonte Nuova per una durata di n. 8 anni, comporta una spesa, al netto dell'IVA di legge e di eventuali proroghe, di **€ 34.250.815,81**, di cui **€ 20.357.510,18** quali costi di manodopera e **€ 220.000,00** quali costi per la sicurezza non soggetti a ribasso oltre **€ 3.425.081,58**;

Di dare atto che ai sensi dell'art. 41, comma 14, del Codice i costi della manodopera e della sicurezza sono scorporati dall'importo assoggettato al ribasso. Resta ferma la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale. Come definito nella Risposta al quesito del 17/04/2024, n. 2505 sottoposto al supporto giuridico del Servizio contratti pubblici del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti il concorrente dovrà formulare un "ribasso complessivo" a norma dell'art. 41, comma 14 del Codice dei contratti pubblici, ma a sua volta, dovrà indicare, come proprio costo, i costi della manodopera;

Di dare atto che

- l'anticipazione di cui all'art. 125, comma 1, del D.Lgs. 36/2023 è fissata in misura pari al 20% (venti per cento) del valore del contratto d'appalto;
- i concorrenti sono tenuti a prestare la garanzia provvisoria di cui all'art. 106 del D.Lgs. 36/2023, nella misura del due per cento del valore stimato dell'appalto;
- l'impresa affidataria sarà tenuta a prestare la garanzia definitiva di cui all'art. 117, comma 1, del D.Lgs. 36/2023, da calcolare sull'importo contrattuale secondo le misure e le modalità previste dal medesimo articolo 117 del Codice;
- il contratto d'appalto sarà stipulato mediante atto pubblico amministrativo secondo le modalità previste dall'art. 18, comma 1, primo periodo, del D.Lgs. 36/2023;
- la mancata tempestiva stipulazione del contratto e il tardivo avvio dell'esecuzione dello stesso, qualora imputabili all'operatore economico, costituiscono causa di esclusione dell'operatore dalla procedura di affidamento o di risoluzione del contratto per inadempimento che viene senza indugio dichiarata dalla stazione appaltante e opera di diritto;
- ai sensi dell'art. 17, comma 3, del D.Lgs. 36/2023 e dell'Allegato I.3 al D.Lgs. 36/2023 le gare di appalto con procedura aperta, ove venga utilizzato il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa basato sul miglior rapporto tra qualità e prezzo, si concludono entro il termine di nove mesi dalla pubblicazione del bando di gara;
- ai sensi dell'art. 17, comma 8, del D.Lgs. 36/2023 l'esecuzione del contratto può essere iniziata, anche prima della stipula, per motivate ragioni, ed è sempre iniziata

prima della stipula se sussistono le ragioni d'urgenza di cui all'art. 17, comma 9, del medesimo D.Lgs. 36/2023, vale a dire, quando ricorrono eventi oggettivamente imprevedibili, per evitare situazioni di pericolo per persone, animali, cose, per l'igiene e la salute pubblica, per il patrimonio storico, artistico, culturale, ovvero nei casi in cui la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare, ivi compresa la perdita di finanziamenti dell'Unione europea;

Di dare atto che, in relazione alla procedura di affidamento dell'intervento in oggetto, il Comune di Fonte Nuova risulta iscritto nell'elenco delle stazioni appaltanti qualificate ai sensi degli artt. 62 e 63 nonché dell'Allegato II.4 del D.Lgs. 36/2023, disponendo dei requisiti di qualificazione di terzo livello (L1) di cui all'art. 3, comma 1, lett. c) dell'Allegato II.4 del D.Lgs. 36/2023, che consente l'affidamento di lavori di importo a base di gara pari o superiore a 500 mila euro senza limiti di importo, nonché dei requisiti di qualificazione di terzo livello (SF1) di cui all'art. 5, comma 1, lett. c) dell'Allegato II.4 del D.Lgs. 36/2023, che consente l'affidamento di servizi e forniture di importo a base di gara pari o superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti senza limiti di importo;

Di dare atto che, ai sensi della parte II del libro I del D.Lgs. 36/2023 dedicata alla digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti:

7.1) l'espletamento delle procedure di affidamento di cui al presente atto si svolgerà attraverso l'utilizzazione di una piattaforma telematica di proprietà della società Studio Amica Srl denominata "TuttoGare," il cui accesso è consentito dall'apposito link <https://fontenuova.tuttogare.it/> presente sul portale istituzionale del Comune di Fonte Nuova, mediante la quale verranno gestite le fasi di pubblicazione del bando di gara e presentazione delle offerte, di esame e valutazione delle offerte presentate nonché le comunicazioni e gli scambi di informazioni con gli operatori economici che hanno presentato offerta;

7.2) il possesso dei requisiti richiesti per l'affidamento del servizio in oggetto dovrà essere autocertificato mediante compilazione esclusivamente *on line* del DGUE e presentazione a corredo delle dichiarazioni integrative al DGUE, secondo le istruzioni operative della piattaforma telematica su indicata cui si rimanda;

7.3) l'offerta tecnica e l'offerta economico dovranno essere compilate e prodotte secondo le modalità operative della su indicata piattaforma telematica e dei documenti di gara, cui si rimanda;

7.4) ai sensi dell'art. 50, comma 3, della legge n. 108/2021 il contratto diviene efficace con la stipulazione e non trova applicazione l'articolo 18, comma 8, del D.Lgs. n. 36/2023;

Di prendere atto di tutti gli elaborati progettuali e del Capitolato Speciale d'Appalto, redatto ai sensi della normativa vigente ed approvato con la citata deliberazione n. 59/2025, dando atto che costituiranno parte integrante e sostanziale degli atti di gara;

Di approvare, altresì, ai sensi del combinato disposto dell'art. 17, comma 1, del D.Lgs 36/2023 e dell'art. 192 del D.Lgs. 18.08.2000, n°267, gli elementi essenziali di contratto:

- il fine che si intende perseguire con il contratto è garantire l'igiene e il decoro del comune di Fonte Nuova;
- l'oggetto è l'affidamento del Servizio di Gestione dei Rifiuti Urbani e Servizi Accessori;
- la forma del contratto è quella pubblico- amministrativa, nelle modalità in cui essa può effettuarsi;
- la scelta del contraente è quella da espletarsi con il sistema della procedura aperta al fine di garantire la massima partecipazione degli operatori del Settore alla gara di cui

trattasi;

- il tempo per l'esecuzione della gestione è fissato in complessivi otto anni più sei mesi di eventuale proroga;

Di indire la gara d'appalto mediante procedura aperta ex art. 71 D.Lgs. n.36/2023, per l'individuazione dell'operatore economico in possesso dei requisiti, ai fini dell'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani e servizi accessori per il Comune di Fonte Nuova;

Di dare atto del Quadro Economico approvato con Deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Comunale n. 59 del 09-05-2025, allegato al presente atto, dal quale si evince che l'importo complessivo del progetto (8 anni oltre 6 mesi di proroga) ammonta ad **€ 41.137.674,88** di cui **€ 36.391.491,80** di servizi (compresi costi di manodopera e sicurezza) ed **€ 4.746.183,08** di somme a disposizione della Stazione Appaltante;

Di dare atto che secondo il cronoprogramma di spesa dell'affidamento in esame, il quale tiene conto della presunzione che il servizio abbia avvio a decorrere dal **01.11.2025 con conclusione al 31.10.2033**, è necessario prenotare le somme nel vigente Bilancio di Previsione Finanziario 2025/2027 in ragione della competenza finanziaria ed economica della spesa per gli esercizi di riferimento, mentre per quanto riguarda gli esercizi successivi, 2028/2033, queste verranno annotate nelle scritture contabili riferite ai bilanci che saranno approvati tempo per tempo e per i quali in presente atto costituisce prenotazione di stanziamento;

| ANNUALITA' | IMPORTO | CONTABILITA' |
|-------------------|------------------------|---------------------|
| 2025 | € 784.914,53 | prenotazione |
| 2026 | € 4.709.487,18 | prenotazione |
| 2027 | € 4.709.487,18 | prenotazione |
| 2028 | € 4.709.487,18 | annotazione |
| 2029 | € 4.709.487,18 | annotazione |
| 2030 | € 4.709.487,18 | annotazione |
| 2031 | € 4.709.487,18 | annotazione |
| 2032 | € 4.709.487,18 | annotazione |
| 2033 | € 3.924.572,65 | annotazione |
| TOTALE | € 37.675.897,44 | |

Di imputare e impegnare la spesa complessiva di **€ 37.675.897,44** nel seguente modo:

Quanto ad **€ 784.914,53** sul capitolo di bilancio 0903.13.022 annualità 2025
impegno contabile n. **982/2025**

Quanto ad **€ 4.709.487,18** sul capitolo di bilancio 0903.13.022 annualità 2026
impegno contabile n. **61/2026**

Quanto ad **€ 4.709.487,18** sul capitolo di bilancio 0903.13.022 annualità 2027
impegno contabile n. **9/2027**

Di dare atto che gli incentivi di spettanza del R.U.P., del Direttore dell'esecuzione, del Gruppo di lavoro, spese varie, e contributo ANAC verranno quantificati nel dettaglio ed impegnati successivamente sulla base dei parametri e delle disposizioni dell'art. 45 del D.Lgs. n.36/2023, dello specifico Regolamento comunale nonché sulla base all'effettivo svolgimento delle prestazioni richieste;

Di approvare la documentazione di gara, costituita dallo schema di Bando/Disciplinare di gara, con gli allegati modelli di dichiarazione, che viene allegata al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale, comprendente:

- Modulistica:

Modulo 1 - Domanda partecipazione

Modulo 2 - Dichiarazione multipla

Modulo 2b - Dichiarazione Complementare altri soggetti

Modulo 3 - Dichiarazione requisiti di capacita_ economico finanziaria

Modulo 4 - Dichiarazione requisiti capacita_ tecnica

Modulo 5 - Dichiarazione requisiti capacita_ tecnica - professionale

Modulo 6 - Dichiarazione relativa alle sedi operative

Modulo 7. Dichiarazione disponibilita_ mezzi e attrezzature

Modulo 8. Dichiarazione relativa al personale

Modulo 9 - Modello offerta ATI

Modulo 9 - Modello offerta SC

Modulo 9. Modello Offerta_sub 1

Modulo 10. Modello Relazione giustificativa ribasso

Modulo 11. Modello Avvalimento

Modulo 12. Dichiarazione tracciabilita_ flussi finanziari

- Disciplinare di gara;
- Bando di gara;
- Dichiarazione di conformità a standard sociali minimi;
- DUVRI;
- Patto di integrità.

Di dare atto che per l'affidamento in oggetto, essendo la procedura superiore alle soglie comunitarie è necessario procedere alla pubblicazione del bando, ai sensi dell'art. 85 del D.Lgs. 36/2023, sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC, pubblicazione nella GUUE, sul sito TED e sul sito istituzionale della stazione appaltante;

Di dare atto che:

16.1) l'affidamento in oggetto rientra nell'obbligo di contribuzione a favore dell'ANAC;

16.2) in relazione alla procedura di selezione del contraente, al momento della creazione della stessa mediante piattaforma telematica verrà richiesto all'ANAC il Codice di identificazione del procedimento di selezione del contraente, denominato anche Codice Identificativo Gare (CIG);

16.3) ai sensi della legge n. 136/2010 sussiste l'obbligo di riportare il suddetto codice (CIG) su ciascuna transazione posta in essere dalle stazioni appaltanti e dagli altri soggetti di cui all'art. 3, comma 1, della medesima legge;

Di dare atto che ai sensi dell'art. 18 commi 3, del D.Lgs. 36/2023 per l'appalto in oggetto si applica il termine dilatorio, in quanto trattasi di contratto di importo superiore alle soglie di rilevanza comunitaria;

Di dare atto che, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n.36/2023 il Responsabile Unico del Progetto per l'appalto del servizio in oggetto è l'Arch. Alessia Di Pilato Funzionario E.Q. Servizio Ambiente giusta Determina Dirigenziale n. 539 DEL 15/05/2025;

Di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

Di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio del Comune di Fonte Nuova;

Di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione sulla rete internet ai sensi dell'art. 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e degli artt. 20 e 28 del D.Lgs. n. 36/2023;

Di trasmettere la presente determinazione al responsabile del servizio finanziario per il prescritto parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 147 bis TUEL;

Di dare atto che il sottoscritto dirigente, in relazione alla procedura di affidamento di cui al presente atto, ha verificato l'insussistenza dell'obbligo di astensione e di non essere in posizione di conflitto di interesse, ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. n. 36/2023 e dell'art. 6-bis della legge n. 241/1990, ed ha prodotto, altresì, la comunicazione in ordine all'assenza di interessi finanziari, come da dichiarazione agli atti d'ufficio;

Di dare atto che il sottoscritto dirigente, in relazione alla procedura di affidamento di cui al presente atto, ha prodotto la dichiarazione di assenza di situazioni di pantouflage o revolving doors, agli atti d'ufficio;

Di disporre che la presente determinazione sia inserita nella raccolta delle determinazioni di Settore.