

## AUTORITÀ DI SISTEMA PORTUALE DEL MAR LIGURE OCCIDENTALE

---

Decreto N. 28

### IL RESPONSABILE DELLA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA

**VISTA** la legge 28 gennaio 1994, n. 84, di riordino della legislazione in materia portuale, il Decreto Legislativo n. 169 del 4 agosto 2016 e il Decreto Legislativo n. 232 del 13 dicembre 2017;

**VISTO** il decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti del 1° dicembre 2016 n. 414, notificato in data 2 dicembre 2016, di nomina del Dott. Paolo Emilio Signorini nella carica di Presidente dell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Ligure Occidentale;

**VISTA** la deliberazione assunta dal Comitato di Gestione nella seduta dell'8 maggio 2017, Prot. n. 31/10/2017, concernente la nomina del Dott. Marco Sanguineri a Segretario Generale dell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Ligure Occidentale a far data dal 15 maggio 2017, nonché il decreto n. 606 del 9 maggio 2017 con il quale si rende esecutiva tale nomina;

**VISTO** il Regolamento di Amministrazione e di Contabilità dell'ex Autorità portuale approvato dal Comitato Portuale nella seduta del 23 aprile 2007, integrato dal Ministero dei Trasporti e dal Ministero dell'Economia e delle Finanze con nota del 26 giugno 2007, integrato dal Comitato Portuale con delibera 117/2 nella seduta del 29 novembre 2011 ed approvato dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze, con nota M\_TRA/PORTI/3927 del 26 marzo 2012;

**VISTO** l'art. 22 comma 4 del Decreto Legislativo 4 agosto, n. 169 con cui, fino all'approvazione del regolamento di contabilità di cui all'art. 6, comma 9, della Legge n.84 del 1994, come modificato dal decreto di cui trattasi, l'Autorità di Sistema Portuale applica il regolamento di contabilità della soppressa Autorità portuale dove ha sede la stessa Autorità di Sistema Portuale;

**VISTO** l'art. 8 della Legge 84/94 ed in particolare il comma 2 che dispone che al Presidente spetta la gestione delle risorse finanziarie in attuazione del piano di cui all'articolo 9, comma 5, lettera b);

**VISTA** la deliberazione assunta dal Comitato di Gestione nella seduta del 4 luglio 2017, Prot. n. 45/6, con la quale è stata adottata la nuova dotazione organica dell'AdSP, approvata dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti con nota prot. n. 21803 del 31 luglio 2017;

**VISTO** il decreto n. 1889 del 21 novembre 2017, come modificato con decreto n. 353 del 31 marzo 2020, con il quale è stata approvata la nuova organizzazione, la declaratoria delle strutture dirigenziali e il relativo funzionigramma dell'AdSP, nonché il decreto n. 2077 del 14 dicembre 2017 che posticipa al 1° gennaio 2018 l'efficacia di tale decreto;

**VISTI** i decreti n. 2306 del 29 dicembre 2017 e n. 1129 del 15 giugno 2018 di attribuzione degli incarichi dirigenziali alle strutture dell'AdSP di cui al decreto n. 1889 del 21 novembre 2017;

**VISTA** la Legge 6 novembre 2012 n. 190 recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

**VISTO** il Decreto Legislativo 14 marzo 2013 n. 33 di "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi della pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" nonché il Decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97 recante "Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche";

**VISTO** in particolare l'art. 11 del sopra citato Decreto, che prevede l'applicazione delle disposizioni normative a tutte le amministrazioni di cui all'art. 1 comma 2 del D.Lgs. 30 marzo 2001 n. 165;

**VISTO** il comma 59 della Legge 190/2012, il quale statuisce che le disposizioni di prevenzione della corruzione previste nei commi da 1 a 57 dell'articolo 1 sono di diretta attuazione del principio di imparzialità di cui all'articolo 97 della Costituzione, e pertanto "sono applicate in tutte le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni";

**VISTO** l'art. 1 comma 7 della legge 6 novembre 2012, n. 190, come modificato dall'art. 41, comma 1, lett. f), del D.Lgs. 25 maggio 2016, n. 97 che testualmente dispone: "7. L'organo di indirizzo individua, di norma tra i dirigenti di ruolo in servizio, il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, disponendo le eventuali modifiche organizzative necessarie per assicurare funzioni e poteri idonei per lo svolgimento dell'incarico con piena autonomia ed effettività.";

**VISTO** il decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90 col quale viene istituita l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC).

**VISTO** l'articolo 6, comma 2, della Legge 84/94 che stabilisce "L'Autorità Portuale ha personalità giuridica di diritto pubblico ed è dotata di autonomia di bilancio e finanziaria";

**VISTO** il decreto n. 988 del 29 giugno 2017 con il quale, ai sensi del comma 7, dell'art. 1, della Legge n. 190/2012, è stata individuata quale Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, la dottoressa Lucia Tringali, direttore dell'Ente;

**CONSIDERATO** che nel Piano Nazionale Anticorruzione 2013 (PNA 2013) all'allegato 1 "Soggetti, azioni e misure finalizzati alla prevenzione della corruzione" è previsto al paragrafo A.2 Soggetti e ruoli della strategia di prevenzione a livello decentrato che i compiti attribuiti al responsabile non sono delegabili, se non in caso di straordinarie e motivate necessità, riconducibili a situazioni eccezionali. ..

**VISTO** il decreto-Legge 28 settembre 2018, n. 109 recante "Disposizioni urgenti per la città di Genova, la sicurezza della rete nazionale delle infrastrutture e dei trasporti, gli eventi sismici del 2016 e 2017, il lavoro e le altre emergenze" convertito con modificazioni dalla Legge 16 novembre 2018 n. 130;

**VISTO** l'art. 1 comma 5 del D.L. 109/2018 sopra citato secondo cui il Commissario Straordinario "Per la demolizione, la rimozione, lo smaltimento e il conferimento in discarica dei materiali di risulta, nonché per la progettazione, l'affidamento e la ricostruzione dell'infrastruttura e il ripristino del connesso sistema viario, il Commissario straordinario opera in deroga ad ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché' dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea";

**VISTO l'art. 9** bis del medesimo decreto-legge convertito che dispone "Il Commissario straordinario adotta, entro il 15 gennaio 2019, con propri provvedimenti, su proposta dell'Autorità di sistema portuale del Mar Ligure occidentale, un programma straordinario di investimenti urgenti per la ripresa e lo sviluppo del porto e delle relative infrastrutture di accessibilità e per il collegamento intermodale dell'aeroporto Cristoforo Colombo con la città di Genova (Programma), da realizzare a cura della stessa Autorità di sistema portuale entro trentasei mesi dalla data di adozione del provvedimento commissariale, con l'applicazione delle deroghe di cui all'articolo 1, nei limiti delle risorse finalizzate allo scopo, ivi comprese le risorse previste nel bilancio della citata Autorità di sistema portuale

e da altri soggetti”;

**VISTO** il decreto del Commissario Straordinario per la ricostruzione del viadotto Polcevera n. 2 del 15 gennaio 2019 di approvazione del Programma Straordinario di investimenti urgenti proposto dall'Autorità di Sistema Portuale del Mar Ligure Occidentale;

**VISTO** il decreto del Commissario Straordinario per la ricostruzione del viadotto Polcevera n. 6 del 15 febbraio 2019 di nomina del Responsabile dell'attuazione del Programma Straordinario di investimenti urgenti per la ripresa e lo sviluppo del porto e delle relative infrastrutture di accessibilità e per il collegamento intermodale dell'Aeroporto Cristoforo Colombo con la Città di Genova approvato con il decreto n. 2 sopra citato;

**VISTO** il decreto del Commissario Straordinario per la ricostruzione del viadotto Polcevera n. 19 del 3 maggio 2019 avente ad oggetto la conferma dell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Ligure Occidentale quale soggetto attuatore -ai sensi dell'art. 9 bis del D.L. 109/2018 coordinato con la legge di conversione n. 130/2018- del Programma Straordinario di investimenti urgenti per la ripresa e lo sviluppo del porto di Genova

**VISTO** il decreto del Commissario straordinario per la ricostruzione del viadotto Polcevera n. 1 del 28 febbraio 2020 con il quale è stata disposta l'approvazione dell'aggiornamento al Programma straordinario di investimenti urgenti per la ripresa e lo sviluppo del porto e delle relative infrastrutture di accessibilità e per il collegamento intermodale dell' aeroporto Cristoforo Colombo con la città di Genova nonché per la messa in sicurezza idraulica e l'adeguamento alle norme in materia di sicurezza dei luoghi di lavoro;

**VISTO** il decreto n. 723 del 16 maggio 2019 con il quale è stata costituita la Struttura operativa del decreto Genova;

**VISTO** il decreto n. 834 del 5 agosto 2020 con il quale viene costituito il Nucleo di supporto al Programma straordinario di cui al decreto n. 1 del 28 febbraio 2020 del Commissario straordinario per la ricostruzione del Viadotto Polcevera;

**VISTO** il decreto n. 1085 del 15 ottobre 2020 con il quale:

- *È istituita l'Unità Speciale "Gare e contratti per lavori, servizi e forniture Programma straordinario" che opera in diretto coordinamento con il già istituito Staff Programma Straordinario.*
  
- *Compito della suddetta Unità Speciale è di istruire e redigere tutti gli atti di natura amministrativa e giuridica occorrenti all'espletamento delle procedure di affidamento, secondo le normative di riferimento.*

- *La responsabilità dell'Unità Speciale è posta in capo all'avv. Luca Nuzzolo. Sono assegnate all'unità speciale la dott. Claudia Caprini e l'avv. Alessia Albano. Fornisce inoltre supporto, mantenendo l'assegnazione all'Ufficio di appartenenza, il personale in forza all'Ufficio Appalti Lavori Pubblici e Albo Fornitori e all'Ufficio Gare e Acquisti Servizi e Forniture. L'Unità Speciale si avvarrà per il suo funzionamento anche dei supporti esterni già individuati con la convenzione in essere con IRE/Sviluppo Genova di cui al Decreto n. 802 del 31 maggio 2019;*
- *l'Ing. Marcos Montevercchi e l'Ing. Marco Vaccari svolgono le loro attività in attuazione degli indirizzi delineati dal Presidente e dal responsabile per l'attuazione del Programma e relazionano agli stessi in ordine allo stato di avanzamento del Programma medesimo;*
- *l'ing. Marcos Montevercchi assume la funzione di coordinatore dei RUP del programma svolgendo, relazionandosi con i RUP nominati, anche una funzione di sorveglianza generale in ordine al rispetto dei tempi, dei costi e della qualità delle opere previste;*
- *L'Ing. Marco Vaccari assume la funzione di coordinatore operativo dell'attuazione del Programma;*
- *I RUP per le opere del Programma Straordinario sono nominati con decreto del Presidente, sentito il Responsabile per l'attuazione del Programma;*

*Si conferma il decreto n. 834 del 5 agosto 2020 che viene integrato come segue:*

*4.bis Gli atti di cui al precedente punto 4. sono sottoposti all'istruttoria o alla verifica giuridica, amministrativa e contabile dell'Unità Speciale e/o della Direzione Programmazione Risorse e Controllo di Gestione secondo le rispettive competenze.*

**VISTO** il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2019-2021 adottato dall'Autorità di Sistema Portuale del Mar Ligure Occidentale con la delibera n. 5/3/2019 del 31.1.2019 nel quale è stato indicato che “Al fine di contenere gli effetti derivanti dal crollo del “Ponte Morandi”, sono stati adottati da parte del Governo e del Parlamento diversi atti a sostegno dell'economia cittadina e portuale (Leggi n. 130, 136, 145 del 2018) che, fra l'altro, dispongono una serie di agevolazioni, benefici e assegnazioni di risorse di carattere straordinario. Tutte le norme sopracitate, proprio per la natura risarcitoria del danno patito, rappresentano provvedimenti che rilevano in termini di prevenzione della corruzione e trasparenza in quanto in gran parte consentono il riconoscimento di contributi economici a soggetti privati e prevedono l'adozione di deroghe alle procedure

*ordinarie di affidamento e di spesa. Il presente Piano intende quindi porre l'attenzione anche su questo aspetto proponendo per il triennio 2019-2021 misure "rafforzate" di mitigazione del rischio illustrate in una sezione apposita del documento";*

**VISTO** il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2020-2022 adottato dall'Autorità di Sistema Portuale del Mar Ligure Occidentale con la delibera n. 1/1/2020 del 30.1.2020 nel quale è stato ribadito che *"le misure adottate dal Governo per far fronte al danno subito con il crollo del Ponte Morandi sono state di carattere straordinario e di notevole portata e rilevano ai fini della prevenzione della corruzione in particolar modo per le aree di rischio "Provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari con effetto economico diretto" e "Contratti Pubblici". Per tali motivazioni, e considerato lo scenario normativo di riferimento come sopra descritto, anche questo PTPCT prevede specifiche misure per i processi afferenti le procedure del c.d "Decreto Genova".*

**VISTI** i decreti emessi dal Commissario Straordinario per la ricostruzione del Viadotto Polcevera contenenti i diversi Piani Procedurali che disciplinano specifiche procedure per la realizzazione delle opere in attuazione del Programma Straordinario ed in particolare:

- Decreto a firma del Commissario straordinario n. 19 del 3 maggio 2019 concernente *"Piano procedurale per gli interventi stradali e prioritari emesso nell'anno 2019";*
- Decreto a firma del Commissario straordinario n. 27 del 5 giugno 2019 concernente *"Definizione delle procedure attuative dell'intervento di riqualificazione del Silos Hennebique";*
- Decreto a firma del sub Commissario delegato n. 1 del 14 agosto 2019 concernente *"Definizione delle procedure di affidamento dell'incarico di coordinamento progettuale, direzione lavori, controllo qualità nell'ambito dell'appalto integrato avente ad oggetto i lavori per la realizzazione, in estrema urgenza, di tutte le opere necessarie alla realizzazione del progetto di espansione del sito produttivo di Fincantieri, suddiviso in tre lotti funzionali (Convenzione con il Comune);*
- Decreto a firma del sub Commissario delegato n. 2 del 14 agosto 2019 concernente *"Definizione del "Piano procedurale per la realizzazione degli interventi in ambito aeroportuale previsti dal Programma Straordinario;*
- Decreto a firma del Commissario straordinario n. 1 del 28 febbraio 2020 contenente anche il *"Piano procedurale di attuazione"* (allegato 3) approvato contestualmente all'aggiornamento del programma per la realizzazione di una parte delle restanti

opere ricomprese nel programma”;

**CONSIDERATO** che è tutt’ora in corso la rivisitazione dei sopra menzionati Piani procedurali e che dalle recenti interlocuzioni con il Commissario Straordinario per la ricostruzione del Viadotto Polcevera vi sono ragioni per possibili integrazioni dei suddetti Piani;

**CONSIDERATA** la necessità straordinaria in relazione alla situazione eccezionale, di individuare, nell’ambito della struttura del “Nucleo di supporto al Programma straordinario”, appositi soggetti “sub-Responsabili” per la specifica materia dell’anticorruzione e della trasparenza con il compito di vigilare sulle attività dei contratti pubblici sia nella procedura di individuazione dell’operatore economico sia nella fase di esecuzione e fino al collaudo, nonché di applicare tutte le misure anticorruzione previste nell’ambito della straordinarietà del Programma di interventi;

**RITENUTO** pertanto opportuno individuare quali soggetti sub-Responsabili nella specifica materia dell’anticorruzione e trasparenza i dirigenti del “Nucleo di supporto al Programma straordinario” e più specificatamente l’Ing. Marcos Montevocchi e l’Ing. Marco Vaccari e determinare un modello organizzativo di prevenzione e controllo anticorruzione e trasparenza che sia incrociato in relazione ai processi di competenza di ciascuna figura dirigenziale e di ciascuna unità organizzativa del citato Nucleo al fine di garantire una separazione funzionale tra gestione controllo

#### **DECRETA**

1. di individuare quali soggetti sub-Responsabili per la specifica materia dell’anticorruzione e della trasparenza, i dirigenti della Struttura operativa del “Nucleo di supporto al Programma straordinario”, Ing. Marcos Montevocchi e Ing. Marco Vaccari, con il compito di vigilare sulle attività dei contratti pubblici sia nella procedura di individuazione dell’operatore economico sia nella fase di esecuzione e fino al collaudo, nonché di applicare tutte le misure anticorruzione previste nel PTPCT pur nell’ambito della straordinarietà del Programma di interventi;
2. di stabilire che i suddetti incarichi hanno una durata fissata al 31.12.2021 in ragione della necessità straordinaria e della situazione eccezionale in essere;
3. di stabilire che l’Ufficio Anticorruzione e Trasparenza supporti in tutti gli aspetti anticorruzione e trasparenza il “Nucleo di supporto al Programma straordinario” ai fini del raggiungimento degli obiettivi del PTPCT;
4. di fissare incontri periodici con cadenza trimestrale tra il RPCT e i sub-Responsabili per una attività di monitoraggio dell’attuazione delle misure, e per la verifica di eventuali

ulteriori misure organizzative da implementare per il funzionamento degli aspetti anticorruzione e trasparenza nello specifico ambito del Programma straordinario; in relazione ai suddetti incontri verrà redatto un apposito verbale da parte dell'ufficio Anticorruzione e Trasparenza;

5. di stabilire che l'Unità Speciale "Gare e contratti per lavori, servizi e forniture Programma straordinario" supporterà detti sub-Responsabili ai fini del rispetto delle misure di prevenzione della corruzione e della trasparenza, nell'ambito dei sopra citati Piani procedurali;

6. di confermare che il "Nucleo di supporto al Programma straordinario" è tenuto a rispettare il PTPCT adottato dall'Ente e che in capo ai dirigenti sopra indicati vengono mantenute le misure e i procedimenti previsti nell'adozione del PTPCT medesimo;

7. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul sito web istituzionale dell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Ligure Occidentale nell'apposita sezione denominata "Amministrazione trasparente".

IL RPCT

Lucia Tringali



Genova, li **22/1/2021**