

## AUTORITÀ DI SISTEMA PORTUALE DEL MAR LIGURE OCCIDENTALE

Decreto n. **1361**

**OGGETTO: DETERMINA DI AGGIUDICAZIONE DELLA GARA A PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART. 60 D.LGS. N. 50/2016 PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI MANOVRA FERROVIARIA NEL PORTO DI GENOVA - DOTT.EMANUELE PROFICE - CIG 9888682E86**

### IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

**VISTA** la legge 28 gennaio 1994, n. 84, di riordino della legislazione in materia portuale, il Decreto Legislativo n. 169 del 4 agosto 2016 e il Decreto Legislativo n. 232 del 13 dicembre 2017;

**VISTO** il decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti del 29 dicembre 2020 n. 601, notificato all'Ente in pari data, di nomina del Dott. Paolo Emilio Signorini nella carica di Presidente dell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Ligure Occidentale;

**VISTA** la deliberazione assunta dal Comitato di Gestione nella seduta del 18 maggio 2021, Prot. n. 19/1/2021, concernente la nomina dell'Avv. Paolo Piacenza a Segretario Generale dell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Ligure Occidentale a far data dal 18 maggio 2021;

**VISTO** il decreto n. 477 del 20 maggio 2021 concernente la delibera del Comitato di Gestione del 18 maggio 2021, Prot. n. 19/1/2021;

**VISTO** il decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 217 dell'8 settembre 2023 notificato all'Ente in pari data che, a seguito delle dimissioni rassegnate dal Presidente, dispone, a decorrere dal medesimo giorno, la nomina dell'Avv. Paolo Piacenza quale Commissario Straordinario dell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Ligure Occidentale, fino al ripristino degli ordinari organi di vertice, attribuendogli i poteri e le attribuzioni indicati all'art. 8 della Legge 28 gennaio 1994 n. 84 e ss.mm.ii.;

**VISTA** la deliberazione assunta dal Comitato di Gestione nella seduta del 2 dicembre 2021, Prot. n. 78/2, con la quale è stato approvato l'ampliamento della dotazione organica

dell'AdSP, approvata dal Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili con nota prot. n. 39493 del 30 dicembre 2021;

**VISTO** il decreto n. 1522 del 31 dicembre 2021, con il quale è stata approvata la nuova organizzazione, la declaratoria delle strutture dirigenziali e il relativo funzionigramma dell'AdSP;

**VISTO** il decreto n. 931 del 22 settembre 2023 con il quale, nell'attuale fase di gestione commissariale e fino ad altra diversa disposizione del Commissario straordinario dell'Ente, sono stati attribuiti funzioni ed incarichi a Dirigenti dell'Ente;

**VISTO** il decreto n. 932 del 22 settembre 2023, con il quale si confermano le deleghe già in essere alla predetta data;

**VISTO** il Regolamento di Amministrazione e di Contabilità dell'ex Autorità portuale approvato dal Comitato Portuale nella seduta del 23 aprile 2007, integrato dal Ministero dei Trasporti e dal Ministero dell'Economia e delle Finanze con nota del 26 giugno 2007, integrato dal Comitato Portuale con delibera 117/2 nella seduta del 29 novembre 2011 ed approvato dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze, con nota M\_TRA/PORTI/3927 del 26 marzo 2012;

**VISTO** l'art. 22 comma 4 del Decreto Legislativo 4 agosto, n. 169 con cui, fino all'approvazione del regolamento di contabilità di cui all'art. 6, comma 9, della Legge n.84 del 1994, come modificato dal decreto di cui trattasi, l'Autorità di Sistema Portuale applica il regolamento di contabilità della soppressa Autorità portuale dove ha sede la stessa Autorità di Sistema Portuale;

**VISTO** l'art. 8 della Legge 84/94 ed in particolare il comma 2 che dispone che al Presidente spetta la gestione delle risorse finanziarie in attuazione del piano di cui all'articolo 9, comma 5, lettera b);

**VISTO** il decreto n. 393 del 24 aprile 2021 con il quale sono state approvate le linee guida per la verifica di regolarità amministrativo-contabile dei provvedimenti aventi impatto economico finanziario di bilancio;

**VISTO** il Bilancio di Previsione 2023 approvato dal Comitato di Gestione con Delibera n. 82/6/2022 nella seduta del 31.10.2022, ed approvato dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti con nota prot. AdSP n. 19-12-2022\_0047889\_E (prot. M\_INF\_VPTM REGISTRO UFFICIALE U.0039663.19-12-2022);

**VISTO** il decreto n. 1432 del 31/12/2022 con il quale sono stati assegnati i budget finanziari a ciascun Centro di Responsabilità dell'Ente;

**VISTE** le prime note di variazione al Bilancio di Previsione 2023 approvate dal Comitato di Gestione con Delibera prot. n. 30/2/2023 del 06/06/2023, comprendenti altresì l'aggiornamento del Programma Triennale delle Opere infrastrutturali 2023-2025 e l'elenco degli interventi della programmazione di cui al Programma ex. Art. 9 Bis L.130/2018, e approvate dai competenti Ministeri con nota prot. AdSP n. 25/07/2023.0030985.E (M\_INF.VPTM.REGISTRO.U.0023366.25-07-2023);

**VISTE** le seconde note di variazione al Bilancio di Previsione 2023 approvate dal Comitato di Gestione con Delibera n. 61/5/2023 del 31/10/2023, comprendenti altresì l'aggiornamento del Programma Triennale delle Opere infrastrutturali 2023-2025 e l'elenco degli interventi della programmazione di cui al Programma ex. Art. 9 Bis L.130/2018, tutt'ora in corso di approvazione presso i competenti Ministeri;

**RILEVATO** che l'Autorità di Sistema Portuale, ai sensi dell'art. 6, co. 4 lett. c) della legge 84/1994, così come modificata dal D.Lgs. n. 169/2016, ha tra le proprie competenze istituzionali l'affidamento e il controllo delle attività dirette alla fornitura a titolo oneroso agli utenti portuali di servizi di interesse generale;

**RICHIAMATA** la delibera dell'Autorità di regolazione dei Trasporti n. 130/2019, secondo cui, in particolare, il servizio di manovra ferroviaria portuale è qualificabile come servizio di interesse generale;

**PRESO ATTO** che gli elementi connessi alla sicurezza nello svolgimento del servizio, erogato su infrastrutture comuni per loro natura scarse su cui insiste l'operatività di più soggetti (terminal, imprese ferroviarie, etc.), qualificano la manovra come servizio di interesse generale da erogare da parte di un solo operatore in un regime di concorrenza in favore del mercato;

**PRESO ATTO** che il servizio di manovra ferroviaria è strettamente connesso al ciclo delle operazioni portuali, concretizzandosi in attività che completano e supportano il trasferimento dei carichi dalla modalità marittima a quella terrestre e viceversa, e costituisce pertanto una peculiarità del contesto portuale;

**RILEVATO** altresì che il servizio di manovra ferroviaria viene qualificato da Autorità di Sistema tra i servizi di interesse economico generale (SIEG) sia prendendo a riferimento la definizione generale di SIEG espressa dalla normativa eurounitaria in materia sia avuto riguardo all'impianto della normativa del settore portuale che, prima della modifica apportata dal Decreto Legislativo n. 232 del 13 dicembre 2017, annoverava i servizi di manovra ferroviaria tra i servizi di interesse generale in ambito portuale elencati con appositi Decreti Ministeriali (D.M. 14 novembre 1994 e 4 aprile 1996);

**CONSIDERATO** che il Comitato di Gestione in data 20.06.2023 ha disposto di approvare l'avvio della procedura di affidamento del servizio di manovra ferroviaria nel porto di Genova - attualmente in scadenza al 31.12.2023 - quale servizio di interesse generale, con i contenuti e le finalità meglio descritte nella Relazione di accompagnamento alla Delibera stessa ed agli atti ivi richiamati;

**RICHIAMATO** il Decreto n. 624 del 20.06.2023 con cui si è disposto di indire l'espletamento della procedura di gara nelle forme della procedura aperta ai sensi dell'art. 60 D.lgs. n. 50/2016 da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, per l'affidamento in concessione del servizio di

manovra ferroviaria nel porto di Genova per la durata di 5 anni oltre opzione di rinnovo per ulteriori 2 anni e proroga per ulteriori 6 mesi, per un valore complessivo massimo stimato di € 61.577.500,00 compresi oneri per la sicurezza e oltre IVA in quanto dovuta;

**PRESO ATTO** che il bando relativo la procedura di gara in oggetto è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea del 26.06.2023 n. 2023/S 120- 380548, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana 5°serie n. 73 del 28.06.2023, sull'osservatorio regionale dei contratti pubblici, su n. 2 quotidiani nazionali e su n. 2 quotidiani locali e sulla piattaforma e-procurement dell'Ente in data 26.06.2023;

**RILEVATO** che entro il termine di presentazione delle offerte, fissato dal bando di gara alle ore 12:00 del 20.09.2023, è pervenuta n. 1 offerta da parte del RTI Costituendo Fuorimuro Shunting & Rail, composto da FuoriMuro Servizi di Manovra s.r.l. (P.IVA 01954750996) in qualità di mandataria e FuoriMuro Impresa Ferroviaria s.r.l. (P.IVA 0284540996) in qualità di mandante;

**RICHIAMATO** il verbale n. 1 della seduta di gara del 21.09.2023 nel corso della quale il Seggio di Gara ha proceduto alla verifica della completezza della documentazione amministrativa presentata dal sopra indicato operatore economico;

**VISTO** il provvedimento del RUP, acquisito al protocollo dell'Ente 39164.U del 22.09.2023 con cui è stata disposta l'ammissione alle successive fasi di gara dell'unico offerente;

**RICHIAMATO** il Decreto AdSP n. 946 del 28.09.2023 mediante il quale è stata nominata la commissione giudicatrice, composta da 3 membri, ai sensi e per gli effetti dell'art. 77 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.;

**RICHIAMATI** i verbali delle sedute del 04.10.2023 (pubblica), del 19.10.2023 (riservata), del 30.10.2023 (pubblica) e del 07.11.2023 (riservata);

**PRESO ATTO** che, al termine delle operazioni di valutazione dell'offerta tecnica ed economica, la Commissione ha formulato la proposta di aggiudicazione in favore dell'operatore RTI Costituendo Fuorimuro Shunting & Rail, che ha complessivamente ottenuto n. 70/70 punti per l'offerta tecnica e n. 30/30 punti per l'offerta economica;

**VISTA** la nota Prot. AdSP n. 50271.I del 22.11.2023 con cui il RUP attesta l'esito positivo della verifica sui costi della manodopera ai sensi dell'art. 95, comma 10 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;

**VISTA E APPROVATA**, la proposta di aggiudicazione in favore dell'operatore RTI Costituendo Fuorimuro Shunting & Rail formulata dalla Commissione Giudicatrice, come da verbale trasmesso al RUP con prot. n. 49847 del 20.11.2023 per i seguiti di competenza;

**VISTO** il verbale Prot. n. 52095.I del 01.12.2023 con cui è stato positivamente verificato il possesso dei requisiti generali dichiarati dall'operatore economico;

**VISTO** altresì il verbale Prot. n. 53211.I del 06.12.2023 con cui è stato positivamente verificato il possesso dei requisiti speciali dichiarati dall'operatore economico;

**VISTA** la Delibera del Comitato di Gestione del 07.12.2023, Prot. n. 71/4/2023 del 7/12/2023, con cui - in particolare - è stato approvato l'operato della Commissione e le risultanze della procedura di affidamento in concessione del servizio in oggetto in favore del costituendo RTI Fuorimuro Shunting&Rail, dando mandato al Commissario Straordinario di formalizzare i conseguenti atti per l'aggiudicazione e di procedere alla conseguente stipula del contratto di concessione;

**PRESO ATTO** che sono state positivamente concluse le verifiche circa il possesso dei requisiti generali e speciali dichiarati dall'operatore economico, e che l'aggiudicazione sarà pertanto immediatamente efficace;

**RITENUTO** pertanto doversi procedere con l'aggiudicazione in favore dell'Operatore Economico RTI Costituendo Fuorimuro Shunting & Rail per l'importo complessivo pari ad euro 37.753.000,00 oltre IVA (di cui 163.000,00 quali oneri per la sicurezza) ed oltre opzione di rinnovo e proroga, visto il ribasso offerto in sede di gara sulle tariffe (1,01%) ed il Piano Economico Finanziario presentato dall'operatore economico;

**DATO ATTO** altresì che la regolamentazione delle concessioni demaniali derivanti dall'aggiudicazione della concessione del servizio in oggetto avverrà con separati provvedimenti a cura delle competenti strutture;

**DATO ATTO** che, come da proposta del RUP, è individuato il Dott. Mario Franzone dell'Ufficio Politiche UE e Logistica quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto;

**VISTI** gli artt. 173 e 30 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

**SU PROPOSTA** del RUP e del Direttore che attesta la regolarità tecnica amministrativa del presente provvedimento;

**SENTITO** il Direttore incaricato come indicato al punto 6 del richiamato decreto n. 931/2023;

## **DECRETA**

1. di aggiudicare la concessione del servizio in oggetto, per la durata di 60 mesi decorrenti dal 01.01.2024, oltre opzione di rinnovo per ulteriori 24 mesi e opzione di proroga tecnica per ulteriori 6 mesi, in favore dell'operatore economico RTI Costituendo

Fuorimuro Shunting & Rail per l'importo complessivo pari ad euro 37.753.000,00 oltre IVA (di cui 163.000,00 quali oneri per la sicurezza) ed oltre opzione di rinnovo e proroga;

2. di autorizzare, ove e per quanto occorre e ferme le competenze del RUP, l'esecuzione d'urgenza del contratto ai sensi dell'art. 32, comma 8 del D.Lgs. 50/2016 previa richiesta all'operatore economico aggiudicatario della documentazione necessaria alla stipula del contratto;
3. di dare atto della nomina del Dott. Mario Franzone dell'Ufficio Politiche UE e Logistica quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto;
4. di procedere alla pubblicazione della presente sul sito dell'ADSP, Amministrazione Trasparente - sezione bandi di gara e contratti.

Genova, li **21/12/2023**

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

<sup>1</sup>Firmato digitalmente

Avv. Paolo Piacenza

---

<sup>1</sup> Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico D.P.R. 28/12/2000 n. 445, del D.Lgs. 07/03/2005 n. 82 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.

Si dichiara che sono parte integrante della presente proposta gli allegati riportati a seguire <sup>2</sup>, archiviati come file separati dal testo della proposta sopra riportato:

1. MODULO\_FIRME.pdf



---

<sup>2</sup> L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file preesistenti alle firme digitali con cui è stata perfezionata la proposta