

AUTORITÀ DI SISTEMA PORTUALE DEL MAR LIGURE OCCIDENTALE

Decreto n. **387**

OGGETTO: ADESIONE ALLA CONVENZIONE CONSIP FACILITY MANAGEMENT 4 - LOTTO 1 (CIG PRINCIPALE 5651274AD3 - CIG DERIVATO 9187479384) E CONTESTUALE REVOCA DELL'APPALTO SPECIFICO INDETTO NELL'AMBITO DEL SISTEMA DINAMICO DI ACQUISIZIONE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA E IGIENE AMBIENTALE E SERVIZI CONNESSI DI AUSILIARIATO (LOTTO 1 - SEDE DI GENOVA - CIG 8620162EB4) - RUP. SIG. MARCO CANEPA

IL PRESIDENTE

VISTA la legge 28 gennaio 1994, n. 84, di riordino della legislazione in materia portuale, il Decreto Legislativo n. 169 del 4 agosto 2016 e il Decreto Legislativo n. 232 del 13 dicembre 2017;

VISTO il decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti del 29 dicembre 2020 n. 601, notificato all'Ente in pari data, di nomina del Dott. Paolo Emilio Signorini nella carica di Presidente dell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Ligure Occidentale;

VISTA la deliberazione assunta dal Comitato di Gestione nella seduta del 18 maggio 2021, Prot. n. 19/1/2021, concernente la nomina dell'Avv. Paolo Piacenza a Segretario Generale dell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Ligure Occidentale a far data dal 18 maggio 2021;

VISTO il decreto n. 477 del 20 maggio 2021 concernente la delibera del Comitato di Gestione del 18 maggio 2021, Prot. n. 19/1/2021;

VISTA la deliberazione assunta dal Comitato di Gestione nella seduta del 2 dicembre 2021, Prot. n. 78/2, con la quale è stato approvato l'ampliamento della dotazione organica dell'AdSP, approvata dal Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili con nota prot. n. 39493 del 30 dicembre 2021;

VISTO il decreto n. 1522 del 31 dicembre 2021, con il quale è stata approvata la nuova organizzazione, la declaratoria delle strutture dirigenziali e il relativo funzionigramma dell'AdSP;

VISTO il Regolamento di Amministrazione e di Contabilità dell'ex Autorità portuale approvato dal Comitato Portuale nella seduta del 23 aprile 2007, integrato dal Ministero dei Trasporti e dal Ministero dell'Economia e delle Finanze con nota del 26 giugno 2007, integrato dal Comitato Portuale con delibera 117/2 nella seduta del 29 novembre 2011 ed approvato dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze, con nota M_TRA/PORTI/3927 del 26 marzo 2012;

VISTO l'art. 22 comma 4 del Decreto Legislativo 4 agosto, n. 169 con cui, fino all'approvazione del regolamento di contabilità di cui all'art. 6, comma 9, della Legge n.84 del 1994, come modificato dal decreto di cui trattasi, l'Autorità di Sistema Portuale applica il regolamento di contabilità della soppressa Autorità portuale dove ha sede la stessa Autorità di Sistema Portuale;

VISTO l'art. 8 della Legge 84/94 ed in particolare il comma 2 che dispone che al Presidente spetta la gestione delle risorse finanziarie in attuazione del piano di cui all'articolo 9, comma 5, lettera b;

VISTO il decreto n. 393 del 24 aprile 2021 con il quale sono state approvate le linee guida per la verifica di regolarità amministrativo-contabile dei provvedimenti aventi impatto economico finanziario di bilancio;

VISTO il Bilancio di Previsione 2022 approvato dal Comitato di Gestione con Delibera n. 75/5/2021 nella seduta del 29.10.2021, ed approvato dal Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili con nota prot. AdSP n. 12/01/2022.000592.E (prot. M_INF.VPTM.REGISTRO UFFICIALE.U.0000746 dell'11.01.2022);

VISTO il decreto n. 5 del 27/01/2022 con il quale sono stati assegnati i budget finanziari a ciascun Centro di Responsabilità dell'Ente;

RICHIAMATO il Decreto n. 1520 del 30.12.2020 mediante cui è stato disposto di indire apposita gara nelle forme dell'appalto specifico, articolato su n. 2 lotti, (Genova e Savona/Vado Ligure), per l'affidamento dei servizi di pulizia e igiene ambientale e servizi connessi di ausiliariato per le sedi dell'AdSP, nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i, per la durata di anni 3 con opzione di rinnovo per n. 3 anni ulteriori, per un valore complessivo pari ad € 3.967.447,58.= al netto di IVA;

PRESO ATTO CHE in data 17.02.2021 è stata trasmessa la Lettera di Invito all'Appalto Specifico - SDAPA ID negoziazione: 2570989 - a tutti gli Operatori Economici dalla società CONSIP nel Sistema Dinamico di Acquisizione, a valere quale data di pubblicazione del suddetto Appalto Specifico mediante Piattaforma SDAPA, con termine di scadenza per la presentazione delle offerte previsto per il 30/04/2021, come prorogato;

RICHIAMATO il Decreto n. 465 del 13.05.2021 mediante cui è stato nominato un seggio di gara per eseguire in seduta pubblica le operazioni di cui all'art. 13.3 del Capitolato d'Oneri della procedura di gara;

RILEVATO CHE in data 17.05.2021 si è tenuta la seduta pubblica per l'apertura dei plichi amministrativi per entrambi i lotti di gara, in esito alla quale è risultato che per il Lotto n. 1 (Genova), entro il termine perentorio di presentazione, sono pervenute sulla piattaforma di gara n. 32 offerte tempestivamente presentate;

RICHIAMATI i verbali delle sedute di gara riservate del 17.05.2021, 18.05.2021, 24.05.2021 e 25.05.2021 nel corso delle quali si sono svolte le operazioni di cui all'art. 13, punto 3, del Capitolato d'Oneri allegato alla Lettera di Invito per entrambi i lotti di gara relativamente alla verifica della documentazione amministrativa presentata dagli operatori economici;

RICHIAMATO il verbale della seduta di gara riservata del 09.06.2021, nel corso della quale si sono svolte le operazioni di cui all'art. 7, punto 10 (Soccorso Istruttorio), del Capitolato d'Oneri allegato alla Lettera di Invito per entrambi i lotti di gara;

RICHIAMATO il provvedimento del seggio di gara del 07.07.2021 mediante cui è stata disposta l'esclusione da entrambi i lotti della procedura dell'operatore economico CANAVESANA MULTISERVICE (P.I. 10180990011) e l'ammissione per entrambi i lotti di gara alle successive fasi di gara di tutti gli altri operatori economici, provvedendo altresì agli adempimenti di cui all'art. 76 comma 2-bis del Codice;

RICHIAMATO il Decreto n. 946 del 17.09.2021 con il quale è stata nominata la Commissione Giudicatrice, per procedere alle attività di cui all'art. 13, punto 5, del Capitolato d'Oneri allegato alla Lettera di Invito per entrambi i lotti di gara;

RICHIAMATO il verbale della seduta di gara pubblica del 05.10.2021 nel corso della quale si è proceduto con l'apertura delle offerte tecniche da parte della Commissione Giudicatrice per entrambi i lotti di gara e che, all'esito positivo dello scrutinio della documentazione presentata dai partecipanti, ha dichiarato chiusa la seduta rinviando alla/e successiva/e seduta/e riservata/e per l'attribuzione dei punteggi;

RICHIAMATO il verbale delle sedute riservate tenutesi nelle date 11.10.2021, 19.10.2021, 21.10.2021, 26.10.2021, 28.10.2021, 02.11.2021, 04.11.2021, 09.11.2021, 11.11.2021 e 16.11.2021, nel corso delle quali la Commissione Giudicatrice ha proceduto con la valutazione delle offerte tecniche per il Lotto 1 e il verbale della seduta pubblica del 13.12.2021 mediante cui si è proceduto con la lettura dei punteggi tecnici attribuiti, nonché all'attribuzione dei punteggi per l'offerta economica con conseguente formazione della graduatoria provvisoria;

RILEVATO CHE all'esito delle suddette operazioni l'offerta del concorrente primo classificato (Miorelli Service S.p.A.) è risultata essere superiore alla soglia di anomalia calcolata ai sensi dell'art. 97, co. 3 D.lgs. n. 50/2016;

RICHIAMATA la nota Prot. 40194.U del 21.12.2021 inviata a mezzo PEC e tramite la piattaforma di gara SDAPA, mediante la quale il RUP ha attivato il sub procedimento di

verifica dell'anomalia dell'offerta richiedendo all'operatore economico Miorelli Service S.p.A. di fornire i necessari giustificativi in ordine alla congruità dell'offerta presentata in sede di gara;

RICHIAMATA la comunicazione inoltrata tramite piattaforma di gara SDAPA in data 03.01.2022 ed assunta al protocollo dell'Ente n. 86/E del 04.01.2022, mediante cui Miorelli Service S.p.A. ha inviato la documentazione contenente elementi giustificativi circa l'offerta presentata;

RILEVATO CHE l'importo massimo complessivo dell'offerta presentata dall'operatore economico Miorelli Service S.p.A. (P.I. 00505590224) risulterebbe pari ad € **2.266.794,54.=** al netto di IVA, così come dettagliato in tabella:

LOTTO 1 - GENOVA	VALORI TRIENNALI
PULIZIE ORDINARIE	404.121,35 €
IMPORTO EXTRACANONE	150.000,00 €
PULIZIE ATTIVITA' AGGIUNTIVE	37.391,96 €
AUSILIARIATO/PORTIERATO	373.899,11 €
PRESIDIO FISSO	99.192,96 €
DISINFESTAZIONE	26.456,25 €
	VALORI COMPLESSIVI
IMPORTO TOTALE DEL SERVIZIO (TRIENNALE)	1.091.061,63 €
OPZIONE DI PROSECUZIONE TRIENNALE	1.091.061,63 €
ONERI PER LA SICUREZZA	42.335,64 €
ONERI PER LA SICUREZZA (PROSECUZIONE)	42.335,64 €
TOTALE	2.266.794,54 €

Tabella costi servizi su base annuale

PRESTAZIONI A CANONE					
	2022	2023	2024	2025	TOTALE TRIENNALE
Servizi di Pulizia ed Igiene Ambientale: Servizio di Pulizia	€ 89.804,74	€ 134.707,12	€ 134.707,12	€ 44.902,37	€ 404.121,35
Servizi di Pulizia ed Igiene	€ 22.042,88	€ 33.064,32	€ 33.064,32	€ 11.021,44	€ 99.192,96

Ambientale: Presidio Pulizia					
Servizi di Pulizia ed Igiene Ambientale: Servizio di Disinfestazione	€ 5.879,17	€ 8.818,75	€ 8.818,75	€ 2.939,58	€ 26.456,25
Servizio di pulizia ed Igiene Ambientale: attività aggiuntive	€ 8.309,32	€ 12.463,99	€ 12.463,99	€ 4.154,66	€ 37.391,96
Altri Servizi: Reception giorni feriali e orari diurni	€ 83.088,69	€ 124.633,04	€ 124.633,04	€ 41.544,35	€ 373.899,12
Oneri Sicurezza interferenze	€ 9.407,92	€ 14.111,88	€ 14.111,88	€ 4.703,96	€ 42.335,64
TOTALE (NETTO IVA)	€ 218.532,72	€ 327.799,10	€ 327.799,10	€ 109.266,36	€ 983.397,28

** extra canone e opzione di prosecuzione esclusi*

RILEVATO CHE in data 16.12.2021 è stata attivata la Convenzione Consip per l'affidamento dei servizi di Facility Management (Ed. 4) per gli immobili adibiti ad uso ufficio, in uso, a qualsiasi titolo, alle Amministrazioni Pubbliche - Lotto 1 (Regione Liguria relativamente alle sole province di Genova e La Spezia e Regione Piemonte relativamente alle sole province di Asti, Alessandria, Vercelli, Novara, Biella e Verbano-Cusio-Ossola) e della quale è risultato aggiudicatario il Raggruppamento Temporaneo di Imprese costituito da Dussmann Service S.r.l. (mandataria) e Siram S.p.A. (mandante);

VISTA la nota trasmessa dall'RTI DUSSMANN SERVICE S.r.l. - SIRAM S.p.A. acquisita al Prot. n. 5775.E del 21.02.2022, mediante la quale l'RTI aggiudicataria della sopra citata Convenzione Consip diffidava AdSP a procedere all'adesione alla convenzione;

RICHIAMATO l'art. 1, co. 449 della L. n. 296 del 27 dicembre 2006, nella parte in cui prevede che le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D. Lgs. n. 165/2001 *"possono ricorrere alle convenzioni di cui al presente comma e al comma 456 del presente articolo [id est le Convenzioni Consip], ovvero ne utilizzano i parametri prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti"*;

RICHIAMATA la richiesta preliminare di fornitura Prot. AdSP n. 9320.U del 21.03.2022 inviata tramite il Portale MePA;

RICHIAMATO il Piano di supporto operativo alla PA (PSO) - Piano dettagliato delle attività (PDA) trasmesso dall'RTI DUSSMANN SERVICE S.r.l. - SIRAM S.p.A. tramite PEC in data 29.03.2022 ed assunto a Protocollo dell'Ente n. 10579.E;

RICHIAMATO altresì il Piano di supporto operativo alla PA (PSO) - Piano dettagliato delle attività (PDA) rettificato, a seguito di richieste di chiarimento, trasmesso dall'RTI DUSSMANN SERVICE S.r.l. - SIRAM S.p.A. tramite PEC in data 11.04.2022 ed assunto al Protocollo dell'Ente n. 12049.E;

CONSIDERATO CHE dall'analisi del piano sopracitato risulta che:

1. La Convenzione Consip comprende i servizi di interesse dell'Ente, già oggetto dell'appalto specifico indetto sul Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione;
2. La Convenzione comprende altresì servizi ulteriori, di governo e manutentivi;
3. L'adesione alla suddetta convenzione permette all'Ente di conseguire complessivamente condizioni economiche più favorevoli rispetto a quelle fissate all'esito dell'appalto specifico indetto sul Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione, a parità di caratteristiche tecniche minime richieste per lo svolgimento dei servizi di interesse dell'Ente e come da prospetto di seguito riportato:

PRESTAZIONI CANONE						
	2022	2023	2024	2025	2026	TOTALE
Servizi di Governo: Implementazione e Gestione Sistema Informativo	€ 186,58	€ 279,88	€ 279,88	€ 279,88	€ 93,29	€ 1.119,51
Servizi di Governo: Costituzione e Gestione Anagrafica Tecnica	€ 2.932,87	€ 4.399,30	€ 4.399,30	€ 4.399,30	€ 1.466,43	€ 17.597,20
Servizi di Governo: Gestione del Call Center	€ 233,23	€ 349,85	€ 349,85	€ 349,85	€ 116,62	€ 1.399,40
Servizi di Manutenzione degli Impianti: Manutenzione Impianti Idrico sanitari	€ 3.809,42	€ 5.714,13	€ 5.714,13	€ 5.714,13	€ 1.904,71	€ 22.856,52
Servizi di Pulizia ed Igiene Ambientale: Servizio di Pulizia	€ 82.117,13	€ 123.175,70	€ 123.175,70	€ 123.175,70	€ 41.058,57	€ 492.702,79
Servizi di Pulizia ed Igiene Ambientale: Presidio Pulizia	€ 23.749,18	€ 35.623,77	€ 35.623,77	€ 35.623,77	€ 11.874,59	€ 142.495,08
Servizi di Pulizia ed Igiene Ambientale: Servizio di Disinfestazione	€ 6.460,14	€ 9.690,21	€ 9.690,21	€ 9.690,21	€ 3.230,07	€ 38.760,84
Fornitura materiale economale	€ 5.472,00	€ 8.208,00	€ 8.208,00	€ 8.208,00	€ 2.736,00	€ 32.832,00
Altri Servizi: Reception giorni feriali e orari diurni	€ 87.193,04	€ 130.789,56	€ 130.789,56	€ 130.789,56	€ 43.596,52	€ 523.158,22
TOTALE (NETTO IVA)	€ 212.153,59	€ 318.230,40	€ 318.230,40	€ 318.230,40	€	€ 1.272.921,59

					106.076,80	
--	--	--	--	--	------------	--

CONSIDERATA pertanto la sopravvenuta attivazione della Convenzione Consip per l'affidamento dei servizi di Facility Management (Ed. 4), la prevalenza attribuita dal legislatore a detto strumento di negoziazione e l'esigenza di rispettare i principi di efficienza ed economicità dell'azione della Pubblica Amministrazione;

RITENUTO pertanto di aderire alla sopra richiamata convenzione previa revoca dell'appalto specifico indetto con Determina a contrarre n. 1520 del 30.12.2020 e tutti gli atti ad esso presupposti o successivi, per le ragioni sopra riportate;

RITENUTO altresì di confermare il sig. Marco Canepa quale RUP dell'adesione in oggetto e di nominare il Dott. Marco Basile, Responsabile dell'Ufficio Economato e Servizi Comuni - Servizio Affari Generali - Direzione Personale Organizzazione e Affari Generali, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto;

SU PROPOSTA del RUP e del Direttore che attesta la regolarità tecnica amministrativa del presente provvedimento;

SENTITO il Segretario Generale;

DECRETA

1. di disporre la revoca dell'appalto specifico indetto con Determina a contrarre n. 1520 del 30.12.2020 nell'ambito del sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione per l'affidamento del servizio di pulizia e igiene ambientale e servizi connessi di ausiliario per il Lotto 1 - sede di Genova (CIG 8620162EB4), per le motivazioni specificate in premessa;
2. di procedere con l'adesione alla Convenzione CONSIP Facility Management 4 - Lotto 1 per l'affidamento dei servizi di pulizia e igiene ambientale, manutenzione impianti, altri servizi operativi e servizi gestionali presso gli immobili adibiti prevalentemente ad uso ufficio delle Pubbliche Amministrazioni (CIG PRINCIPALE N. 5651274AD3 - CIG DERIVATO N. 9187479384) per il periodo 01.05.2022 - 30.04.2026 (48 mesi);
3. di procedere con la prenotazione dell'impegno di spesa per la quota di competenza dell'esercizio 2022, al momento stimata in complessivi € 258.827,38.= IVA compresa, sulla base della proposta preliminare di fornitura pervenuta dall'Aggiudicatario RTI DUSSMANN SERVICE S.r.l. - SIRAM S.p.A. e così meglio dettagliata nella tabella che segue:

GENOVA	dal 01.05.2022 al 31.12.2022		CAPITOLI DI SPESA e CONTI
	IMPONIBILE	IVA COMPRESA AL 22%	

SERVIZI DI PULIZIA ED IGIENE AMBIENTALE: SERVIZIO DI PULIZIA	82.117,13 €	100.182,90 €	U1.4470 - 6370005
SERVIZI DI GOVERNO	3.352,68 €	4.090,27 €	U1.4440 - 6355040
ALTRI SERVIZI: RECEPTION GIORNI FERALI E ORARI DIURNI	87.193,04 €	106.375,51 €	U1.4480 - 6375005
SERVIZI DI PULIZIA ED IGIENE AMBIENTALE: PRESIDIO DI PULIZIA	23.749,18 €	28.974,00 €	U1.4470 - 6370005
SERVIZI DI PULIZIA ED IGIENE AMBIENTALE: DISINFESTAZIONE	6.460,14 €	7.881,37 €	U1.4470 - 6370015
MANUTENZIONI IMPIANTI IDRICO SANITARI	3.809,42 €	4.647,49 €	U1.4320 - 6315020
FORNITURA MATERIALE ECONOMALE	5.472,00 €	6.675,84 €	U1.4330 - 6320010

4. di dare atto che le quote di competenza degli esercizi 2023, 2024, 2025, 2026 verranno appostate nei relativi bilanci di previsione e che sarà cura del RUP provvedere all'impegno di spesa delle relative quote di competenza;

5. di procedere con l'impegno di spesa relativo alla quota annua per "incentivo funzioni tecniche ex art. 113 D.Lgs. 50/2016" pari a complessivi € 2.121,54.= ripartito come nella tabella che segue dando atto che le quote di competenza degli esercizi successivi verranno appostate nei relativi bilanci di previsione:

SERVIZIO	INCENTIVO QUOTA 2022	CAPITOLI - CONTI
<i>incentivo funzioni tecniche ex art. 113 D.Lgs. 50/2016 - quota 80%</i>		
SERVIZI DI PULIZIA ED IGIENE AMBIENTALE: SERVIZIO DI PULIZIA	656,94	U1.4470 - 6370005
SERVIZI DI GOVERNO	26,82	U1.4440 - 6355040
ALTRI SERVIZI: RECEPTION GIORNI FERALI E ORARI DIURNI	697,54	U1.4480 - 6375005
SERVIZI DI PULIZIA ED IGIENE AMBIENTALE: PRESIDIO DI PULIZIA	189,99	U1.4470 - 6370005

SERVIZI DI PULIZIA ED IGIENE AMBIENTALE: DISINFESTAZIONE	51,68	U1.4470 - 6370015
MANUTENZIONI IMPIANTI IDRICO SANITARI	30,48	U1.4320 - 6315020
FORNITURA MATERIALE ECONOMALE	43,78	U1.4330 - 6320010
<i>incentivo funzioni tecniche ex art. 113 D.Lgs. 50/2016 - quota 20%</i>		
FONDO INNOVAZIONE	424,31	U1.5250 - 0920500

6. di confermare il sig. Marco Canepa quale RUP dell'adesione in oggetto e di nominare il Dott. Marco Basile, Responsabile dell'Ufficio Economato e Servizi Comuni – Servizio Affari Generali - Direzione Personale Organizzazione e Affari Generali, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto;

7. di procedere alla pubblicazione della presente sul sito dell'ADSP, Amministrazione Trasparente - sezione bandi di gara e contratti dandone parimenti notizia tramite piattaforma SDAPA rispetto alla procedura oggetto di attuale revoca.

Genova, li **05/05/2022**

IL PRESIDENTE

¹Firmato digitalmente

Dott. Paolo Emilio Signorini

Si dichiara che sono parte integrante della presente proposta gli allegati riportati a seguire ², archiviati come file separati dal testo della proposta sopra riportato:

1. MODULO_FIRME.pdf



¹ Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico D.P.R. 28/12/2000 n. 445, del D.Lgs. 07/03/2005 n. 82 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.

² L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alle firme digitali con cui è stata perfezionata la proposta